

บทที่ 1

บทนำ

1. ความสำคัญและที่มาของการวิจัย

การพัฒนาประเทศที่ผ่านมามีข้อจำกัดหลายประการที่สำคัญคือทำให้เกิดปัญหาในชนบท ปัญหานี้สิน การอพยพแรงงาน วิกฤตเศรษฐกิจหลายครั้งทำให้เกิดปัญหาสังคมต่าง ๆ ตามมา แต่ชุมชนในชนบทก็ยังมีศักยภาพที่จะพัฒนาตนเองได้ จะเห็นได้จากมีชุมชนหลายแห่งที่ประสบผลสำเร็จในการพัฒนา จนสามารถพึ่งตนเองได้อย่างมาก สามารถจัดการทรัพยากรห้องถิน การผลิต และผลผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีหลักประกัน มีสวัสดิการ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งรัฐบาลไทยได้เห็นศักยภาพดังกล่าว และให้การสนับสนุน โดยกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ที่มุ่งเน้น “คน” เป็นศูนย์กลางการพัฒนา และผลักดันให้เกิดการดำเนินงานแบบมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นแนวคิดที่สนับสนุนความเข้มแข็งของชุมชน และสังคม โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ไปร่วมใส และเป็นธรรมในการบริหารงาน ทำให้ในปัจจุบันส่วนราชการ และองค์กรธุรกิจเอกชนได้ส่งเสริม ความเข้มแข็งของชุมชนในการแก้ไขปัญหาของชาติบ้านเมือง ซึ่งต้องดำเนินการพร้อมกันในทุกระดับ ต้องค้นหาศักยภาพของชุมชนเพื่อเสริมสร้างให้มีความเข้มแข็ง สามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้ด้วยตัวเอง

เมื่อพิจารณาตามโครงการสร้างการประกอบท่องเที่ยวแล้วจะเห็นได้ว่า หมู่บ้าน ตำบล เป็นชุมชนพื้นฐานที่เกิดจากการรวมตัวโดยธรรมชาติของประชาชนคนไทย ชุมชนจึงควรมีความเข้มแข็ง เพื่อให้เป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการบริหารงานของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคธุรกิจเอกชนให้เป็นไปอย่างมีระบบเกือกถูกต่อการพัฒนาประเทศ และบังเกิดผลดีต่อสังคมไทย ทั้งในแง่คุณภาพ และคุณธรรม

สมพันธ์ เตชะอธิก และคณะ (2543) กล่าวว่า การวางแผนเป็นเครื่องมือในการจัดสร้างทรัพยากร เพื่อตอบสนองความต้องการพื้นฐานของประชาชนและเป็นการแก้ไขปัญหาจริงจุดมากที่สุด ในอดีตการวางแผนส่วนใหญ่นักเป็นแผนในลักษณะที่กำหนดมาจากการส่วนกลาง ขาดกระบวนการมีส่วนร่วม แนวทางในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในพื้นที่ รวมทั้งปัญหารื่องขาดการบูรณาการ ทำให้แผนที่จัดทำขึ้นมีลักษณะแยกส่วน คือแยกคิด และแยกทำ ดังนั้น การวางแผนควรมุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนรวมทั้งองค์กรพัฒนาเอกชน และกระจายอำนาจการบริหาร จัดการไปสู่ระดับท้องถิ่น เพื่อให้เกิดกระบวนการจัดทำแผนเป็นแบบจากล่างสู่บนอย่างแท้จริง ให้แผนเป็นเครื่องมือที่ก่อให้เกิดการทำงานในรูปแบบบูรณาการจากหน่วยงานต่าง ๆ และก่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนา เพื่อให้กระบวนการจัดทำแผนแบบมีส่วนร่วมเกิดผลสัมฤทธิ์ในทาง ปฏิบัติจำเป็นต้องมีการปรับปรุง เสริมสร้างประสิทธิภาพของกระบวนการจัดทำแผนทั้งสองส่วน ที่เกี่ยวข้องกัน คือ ส่วนของภาครัฐและส่วนของภาคชุมชน เนื่องจากทั้งสองส่วนมีความเกี่ยวโยง สัมพันธ์กัน การปรับเปลี่ยนทำความคุ้งกัน ให้สอดรับต่อเนื่องกันอย่างเป็นระบบ ถ้าปรับเปลี่ยนเพียง ส่วนใดส่วนหนึ่งแล้ว ไม่อาจทำให้กระบวนการจัดทำแผนแบบมีส่วนร่วมเกิดผลในทางปฏิบัติได้ อย่างแท้จริง

ตำบลพิจิตรเป็นตำบลหนึ่งของอำเภอหนองม่อม จังหวัดสangkhla จากการศึกษาสภาพปัจจุหา ในเขตตำบลพิจิตรจากการประชุมกลุ่มและได้มีเคราะห์หาสาเหตุปัจจุหาต่าง ๆ (ผลจากการสนทนากลุ่ม เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2549) ปัจจุหาการมีส่วนร่วมเป็นปัจจุหามากที่สุด ซึ่งถ้าหากขาดการมีส่วนร่วม แล้วจะส่งผลต่อการพัฒนาอย่างมาก ถ้าหากบุคคลมีส่วนร่วมมากจะทำให้การพัฒนาชุมชนเป็นไป อย่างเข้มแข็ง และมีคุณภาพ เนื่องจากชุมชนสามารถเข้าไปร่วมกันแก้ปัจจุหา ร่วมรับผิดชอบในการ ดำเนินงานต่าง ๆ แต่ในทางตรงกันข้ามถ้าหากชุมชนขาดการมีส่วนร่วม ไม่ร่วมกันแก้ปัจจุหา ไม่ร่วม กันทำงานต่าง ๆ ปล่อยให้บุคคลฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งพัฒนา ไม่ร่วมกันรับผิดชอบ แต่ต้องการรับ ผลประโยชน์ แล้วจะเป็นปัจจุหาต่อการพัฒนาท้องถิ่นเป็นอย่างมาก ซึ่งสาเหตุของการขาดการมี ส่วนร่วม เกิดจากประชาชนคิดว่าไม่ใช่หน้าที่ของตนเอง จึงไม่เข้าไปร่วมกันรับผิดชอบ หรือไม่ร่วม ดำเนินการ ความไม่เข้าใจในหน้าที่ และไม่เข้าใจในลักษณะงาน ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่น ทำให้เกิดความยุ่งยากในการทำงาน เกิดความล่าช้า สับสน เข้าใจผิด และไม่อยากเข้าไปมีส่วนร่วม บางส่วนไม่กล้าแสดงออก ไม่มีความ มั่นใจในตนเอง ทำให้เข้าไปร่วมน้อย จึงทำให้ขาดคนที่มีความสามารถไปพัฒนาชุมชน เกิดจาก นิสัยส่วนบุคคล เช่น ไม่ชอบทำงานร่วมกับผู้อื่น ไม่ชอบการพัฒนาและเห็นแก่ตัว มีอคติต่อชุมชน เข้ากับบุคคลอื่นไม่ได้ บางส่วนไม่เห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วม ทำให้ไม่อยากเข้าร่วม วางแผนในการพัฒนาและไม่ร่วมดำเนินการ เพราะคิดว่าเป็นของบุคคลอื่นหรือเป็นของภาครัฐ จึง ไม่ร่วมกันแก้ปัจจุหา แต่ถ้าเกิดจากความคิดของตนเองและได้ร่วมกันดำเนินการ ก็จะตั้งใจ ปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ แต่เมื่อบุคคลไม่ให้ความสำคัญ คิดว่าเป็นหน้าที่ของภาครัฐอย่างเดียว จึงไม่ เข้าไปมีส่วนร่วม และไม่ให้ความสำคัญกับงานของภาครัฐ ซึ่งเป็นผลเสียต่อการพัฒนาเป็นอย่างมาก บางสาเหตุคือไม่มีเวลา เนื่องจากประชาชนมีข้อจำกัดของเวลา มีหน้าที่การทำงานมาก ต้อง

รับผิดชอบงานมาก ทำให้ไม่มีเวลาในการเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ของชุมชน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่นเช่นเดียวกัน

การพัฒนายุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องปรับวิธีการทำงานใหม่ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นแกนหลักในการพัฒนา โดยให้ประชาชนเป็นผู้ร่วมคิด กำหนดความต้องการร่วมดำเนินการและร่วมรับผิดชอบเป็นผู้รับผลประโยชน์ แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน โดย องค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้ ร่วมคิดกำหนดความต้องการ องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนตำบล กล่าวคือ เป็นการหล่อหลอมความต้องการของประชาชนที่หลากหลาย เพื่อกำหนดเป็นภาพแห่งความสำเร็จที่ต้องการให้เกิดขึ้น ในอนาคต ที่อยู่บนพื้นฐานความเป็นไปได้และสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้จะต้องร่วมกันกำหนดแนวทางการทำงานที่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของวิสัยทัศน์ หรือเป้าหมายการพัฒนา ซึ่งจำเป็นต้องใช้ภูมิปัญญาของท้องถิ่น พสมพسانแนวคิดวิทยาการใหม่ ๆ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ โดยต้องเลือกแนวทางที่ดีที่สุด เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และทิศทางการพัฒนาประเทศ ร่วมจัดทำแผนพัฒนา หลังจากที่องค์การบริหารส่วนตำบล และประชาชนได้ร่วมกันคิด กำหนด วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ ซึ่งเปรียบเสมือนได้กำหนดมาตรฐานปลายทางที่จะเดินให้ถึง กำหนดเส้นทาง กำหนดวิธีการเดินไปสู่จุดมุ่งหมาย ซึ่งได้แก่การกำหนดแผนงาน โครงการต่าง ๆ นั่นเอง ซึ่งสามารถให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้ โดยองค์การบริหารส่วนตำบล ควรแต่งตั้งผู้นำชุมชน กลุ่มอาชีพ หรือกลุ่มอื่น ๆ เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของแผนงาน/โครงการ ควรเปิดโอกาสให้ชุมชนระดับหมู่บ้านหรือกลุ่มต่าง ๆ ในท้องถิ่นได้เสนอแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของกลุ่มหรือชุมชนนั้น ๆ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดเป็นแผนงาน/โครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ประชาชนได้รับรู้ ตรวจสอบ และแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อแผนงาน โครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งระยะสั้น และระยะปานกลาง โดยการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนพัฒนา ก่อนจะเสนอให้สถา องค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อรักษาสิทธิของประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบลต้องใช้แผนงานพัฒนา เป็นแนวทางในการบริหารกิจการ เพื่อสนับสนุนปัญหาความต้องการของประชาชน และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ สถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยใช้แผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นแนวทางในการจัดทำข้อบังคับประจำปี/หรือ

ข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้ประชาชนร่วมปฏิบัติ ติดตามและประเมินผล การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะกิจกรรม/โครงการที่ต้องใช้งบประมาณ จะต้องผ่านกระบวนการจัดทำข้อบังคับงบประมาณ และได้รับความเห็นชอบจากสถาบันองค์กรบริหารส่วนตำบล การร่วมปฏิบัติให้กลุ่มต่างๆ หรือประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายของการพัฒนาเข้าร่วมดำเนินตามโครงการในรูปแบบต่างๆ เช่น สนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มต่างๆ ให้กลุ่มเป็นผู้ดำเนินการเอง เป็นต้น ให้ประชาชนได้ตรวจสอบการดำเนินงานของ องค์กรบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส โดยให้ผู้แทนชุมชนตามข้อเสนอของประชามติของประชาชนร่วมเป็นกรรมการในกระบวนการจัดซื้อ-จัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์กรบริหารส่วนตำบล การเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมปฏิบัติงานด้านการประเมินผล ทำให้ทราบความก้าวหน้าของโครงการ ปัญหา/อุปสรรคในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้แล้ว ยังเป็นปัจจัยที่สำคัญขององค์กรบริหารส่วนตำบล ควรจะได้จัดประชุมประชามติ เพื่อชี้แจงผลการดำเนินงาน และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ประเมินผลประ โยชน์ที่ได้รับจริง กล่าวไห้ว่า การจัดทำแผนพัฒนา องค์กรบริหารส่วนตำบล แบบมีส่วนร่วม เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ใช้สิทธิการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และเพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรบริหารส่วนตำบล สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

จากการสำรวจความคิดเห็นของผู้คนที่มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา และปัญหาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่จะศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลพิจิตร อำเภอหมู่บ้าน จังหวัดสระบุรี ผลของการวิจัยจะเป็นประ โยชน์ต่อประชาชนทั่วไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะนำเสนอข้อมูลเหล่านี้ไปปรับใช้ในการพัฒนากระบวนการวางแผนพัฒนาตำบลแบบ มีส่วนร่วมต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาสภาพพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน ตำบลพิจิตร อำเภอหมู่บ้าน จังหวัดสระบุรี
- 2.2 เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลพิจิตร
- 2.3 เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยทางสังคมและเศรษฐกิจของกลุ่มตัวอย่างกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลพิจิตร
- 2.4 เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลพิจิตร

3. ประโยชน์ที่คาดจะได้รับ

3.1 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกระบวนการมีส่วนร่วมที่ได้จากการศึกษาจะเป็นต้นแบบที่สำคัญต่อการนำไปถ่ายทอดและส่งเสริมในท้องถิ่นอื่นๆ

3.2 ผลการศึกษาเป็นประโยชน์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบท ทั้งที่เป็นหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนำไปประยุกต์หรือปรับใช้เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบทของตนเองและช่วยเหลือตนเองได้

4. ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตการศึกษาไว้ดังนี้

4.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตเนื้อหาในการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลพิจิตร อำเภอหมู่่อม จังหวัดสิงขลา โดยศึกษาแนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล ตามแผนพัฒนาตำบลขององค์กรบริหารส่วนตำบลพิจิตร อำเภอหมู่่อม จังหวัดสิงขลา แล้วนำมาประยุกต์ใช้เพื่อการศึกษาครั้งนี้ สำหรับการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบด้วย องค์ประกอบต่างๆ 5 ด้าน ดังนี้ ด้านการศึกษาข้อมูลพื้นฐานชุมชน ด้านการวิเคราะห์ปัญหาของชุมชน ด้านการประเมินศักยภาพของชุมชน ด้านการจัดเวทีเพื่อเสนอและเลือกทางเลือก และด้านการวิเคราะห์การจัดทำแผนพัฒนาตำบลซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลอย่างสมบูรณ์ทุกด้าน

4.2 ขอบเขตด้านพื้นที่และประชากร

พื้นที่ทำการศึกษาในตำบลพิจิตร อำเภอหมู่่อม จังหวัดสิงขลาประกอบด้วย 6 หมู่บ้าน มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 4,266 คน จำนวน 1,079 ครัวเรือนดังตารางที่ 1.1

ตารางที่ 1.1 จำนวนประชากรและครัวเรือนในตำบลพิจิตร

หมู่ที่	บ้าน	จำนวนประชากร	จำนวนครัวเรือน
		(คน)	(ครัวเรือน)
1	บ้านเนินพิจิตร	1,170	258
2	บ้านโคงหัง	414	103
3	บ้านโคงพะยอม	1,176	358
4	บ้านพลีค่วย	580	128
5	บ้านทุ่งนาหว่าน	553	132
6	บ้านคลองบ่วงตก	373	100
รวม		4,266	1,079

(ที่มา : แผนพัฒนาตำบลพิจิตร พ.ศ. 2550)

5. สมมติฐานของการวิจัย

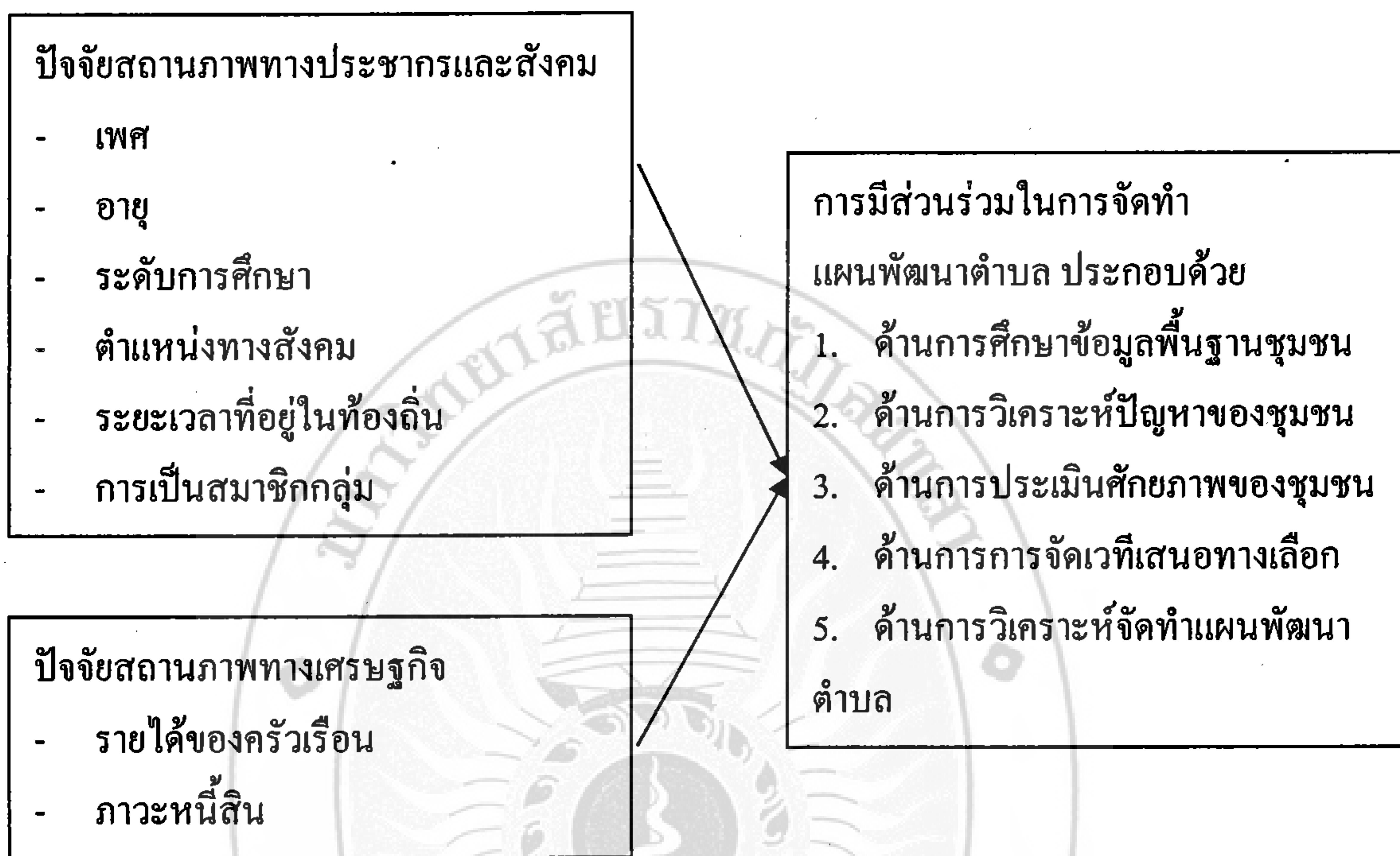
5.1 ปัจจัยทางประชากรและสังคม ได้แก่ เพศ อายุ ตำแหน่งทางสังคม ระดับการศึกษา ระยะเวลาที่อยู่ในท้องถิ่น และการเป็นสมาชิกกลุ่ม มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมในการจัดทำ แผนพัฒนาตำบล

5.2 ปัจจัยทางเศรษฐกิจของประชากรกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ รายได้ครัวเรือน และภาวะ หนี้สิน มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล

6. กรอบแนวคิดการวิจัย

ตัวแปรอิสระ

ตัวแปรตาม



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย

7. นิยามศัพท์

การมีส่วนร่วม หมายถึง พฤติกรรมที่แสดงออกถึงการร่วมมือในการจัดทำแผนพัฒนาตามด้วยประชาชนในตำบลพิจิตร ในด้านต่างๆ เช่น ร่วมศึกษาปัญหา และความต้องการร่วมวางแผนงานโครงการ ร่วมประสานงาน ร่วมปฏิบัติงานตามแผนงานโครงการ และช่วยติดตามผล และประเมินผล

ประชาชน หมายถึง ประชาชนในตำบลพิจิตร อำเภอหมู่บ้าน จังหวัดสงขลา
แผน หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ของชุมชน ที่ชุมชนร่วมกันพัฒนาขึ้นมา โดยกระบวนการเรียนรู้ที่ทำให้เข้าใจศักยภาพที่เป็นทุนที่แท้จริงของตนเอง และพบแนวทางในการพัฒนาทุนดังกล่าว ไปสู่การพึ่งพาตนเอง

ปัจจัยทางประชากรและสังคม (Demographic and Social variables) หมายถึง เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งทางสังคม ระยะเวลาที่อยู่ในท้องถิ่น และการเป็นสมาชิกกลุ่มของประชาชนตำบลพิจิตร อำเภอหมู่่อม จังหวัดสangkhla

ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ หมายถึง รายได้ต่อเดือนและภาวะหนี้สินของประชาชนตำบลพิจิตร อำเภอหมู่่อม จังหวัดสangkhla

ตำแหน่งทางสังคม หมายถึง ตำแหน่งที่ได้รับการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิก องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้นของประชาชนในตำบลพิจิตร

ระยะเวลาที่อยู่ในท้องถิ่น หมายถึง เวลาที่นับเป็นปีโดยนับตั้งแต่ปีที่เริ่มเข้ามาอาศัยอยู่ในตำบลพิจิตร

การเป็นสมาชิกกลุ่ม หมายถึง การที่ประชาชนเป็นสมาชิกของกลุ่มใดกลุ่มนึง เช่น กลุ่มเกษตรกร กลุ่momทรัพย์ กลุ่มสหกรณ์ เป็นต้น

ภาวะหนี้สิน หมายถึง การเป็นหนี้ทุกประเภทของประชาชนตำบลพิจิตร อำเภอหมู่่อม จังหวัดสangkhla

การศึกษาข้อมูลพื้นฐานของชุมชน หมายถึง การศึกษาสภาพทั่วไปของชุมชนตำบลพิจิตร ได้แก่ ภูมิปัญญาผู้รู้ ทรัพยากร วัฒนธรรมและรายได้

การวิเคราะห์ปัญหาของชุมชน หมายถึง การค้นหาปัญหา สาเหตุ และแนวทางแก้ไข ปัญหาของชุมชนตำบลพิจิตร

การประเมินศักยภาพของชุมชน หมายถึง การค้นหาจุดเด่น จุดด้อย เพื่อกำหนดวิถีชีวิต ของชุมชน และใช้เป็นข้อมูลประกอบการวางแผนพัฒนาตำบลพิจิตร

การจัดเวทีเพื่อเสนอและเลือกทางเลือก หมายถึง การจัดประชุมแบบมีส่วนร่วมเพื่อ พิจารณาปัญหา สาเหตุ และแนวทางแก้ไขและกำหนดเป็นโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาที่เหมาะสม