

สารบัญ

| | หน้า |
|---|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | (1) |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | (3) |
| กิตติกรรมประกาศ | (5) |
| สารบัญ | (6) |
| สารบัญตาราง | (12) |
| สารบัญภาพ | (14) |
| บทที่ | |
| 1 บทนำ | 1 |
| ความสำคัญและที่มาของการวิจัย | 1 |
| ปัญหาการวิจัย | 3 |
| วัตถุประสงค์ของการวิจัย | 4 |
| ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ | 4 |
| ขอบเขตการวิจัย | 4 |
| นิยามศัพท์เชิงปฏิบัติการ | 5 |
| 2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 8 |
| หลักการ การบริหารจัดการองค์กรน้ำ | 8 |
| แนวคิดเรื่องกลุ่ม องค์กร และการบริหารจัดการกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 10 |
| ความหมายของ กลุ่ม องค์กร | 10 |
| สาเหตุของการรวมกลุ่ม | 11 |
| องค์ประกอบของกลุ่ม | 11 |
| ปัจจัยที่กลุ่มประสบความสำเร็จ | 12 |
| ประสิทธิภาพของกลุ่ม | 12 |
| การจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 13 |
| องค์กรบริหารการใช้น้ำ | 14 |
| แนวคิดและหลักการการมีส่วนร่วมของประชาชน | 14 |
| 1. การมีส่วนร่วมทางการเมือง | 14 |
| 2. การมีส่วนร่วมทางการพัฒนา | 14 |

สารบัญ (ต่อ)

| | |
|---|-----------|
| 3. การมีส่วนร่วมทางด้านจิตวิทยา | 16 |
| ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ แหล่งน้ำ และการใช้น้ำของสมาชิกฯ | 19 |
| ทรัพยากรน้ำ | 19 |
| ความพึงพอใจในการใช้น้ำของสมาชิก | 23 |
| การใช้น้ำเพื่อการอุปโภค – บริโภค | 24 |
| การใช้น้ำชลประทานเพื่อการทำนา | 27 |
| แบบของการใช้น้ำโดยทั่วไปของข้าว | 31 |
| การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม | 32 |
| หลักการบริหารจัดการระบบชลประทาน | 36 |
| โครงการอ่างเก็บน้ำอัยปาโจ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ | 37 |
| งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำของประชาชน | 41 |
| ประมวลแนวคิดและหลักการที่ถือได้ว่าเป็นพื้นฐานของการบริหารจัดการ | 45 |
| 3 การสร้างยุทธศาสตร์ | 53 |
| แบบแผนการสร้างยุทธศาสตร์ | 53 |
| แนวคิด ทฤษฎีระบบ | 55 |
| แนวความคิดยุทธศาสตร์การพัฒนา | 57 |
| การสร้างยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำ | 61 |
| 1. ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยระบบทำงานภายในกระบวนการบริหารจัดการ องค์กรผู้ใช้น้ำทั้ง 3 หน่วย | 61 |
| 2. ภาพรวมของยุทธศาสตร์การพัฒนาและหน่วยระบบทำงานของกระบวนการ บริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำ | 65 |
| 3. ขยายความหน่วยระบบทำงานของยุทธศาสตร์ | 66 |
| 4. การกำหนดกลยุทธ์ขององค์กร | 69 |
| 5. กรอบแผนกลยุทธ์ | 71 |
| 4 การทดสอบยุทธศาสตร์ | 72 |
| ขั้นตอนของการดำเนินการทดสอบยุทธศาสตร์ | 72 |
| 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง | 72 |

สารบัญ (ต่อ)

| | |
|---|-----|
| 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย | 73 |
| 3. วิธีการดำเนินงาน | 73 |
| 4. การเก็บรวบรวมข้อมูล | 74 |
| 5. การวิเคราะห์ข้อมูล | 76 |
| 6. ประเด็นการทดสอบและตัวชี้วัด | 78 |
| 7. การทดสอบความสำเร็จและความยั่งยืนของกระบวนการบริหารจัดการ องค์กรผู้ใช้น้ำ | 82 |
| 8. สูตรแห่งความสำเร็จในระยะยาวขององค์กร | 82 |
| 5 อภิปรายผลการทดสอบยุทธศาสตร์ | 84 |
| การทดสอบยุทธศาสตร์ที่ 1 : การจัดตั้งองค์กรกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 84 |
| 1. กระบวนการและขั้นตอนการจัดตั้งองค์กรกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 84 |
| 2. สาเหตุการจัดตั้งองค์กรกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 87 |
| 3. ผลดีของการจัดตั้งองค์กรกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 89 |
| 4. จำนวนสมาชิกองค์กรกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 89 |
| 5. การกำหนดบทบาทของสมาชิกผู้ใช้น้ำ | 96 |
| 6. การมีส่วนร่วมของสมาชิกผู้ใช้น้ำ | 97 |
| 7. บทบาทของเจ้าหน้าที่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและผู้นำชุมชน | 98 |
| 8. วิธีการเชิญชวน/ชักนํารายชื่อในพื้นที่เข้าเป็นสมาชิกองค์กรผู้ใช้น้ำ | 99 |
| 9. การกำหนดระเบียบการสมัครเป็นสมาชิกขององค์กรผู้ใช้น้ำ | 100 |
| 10. การมองเห็นประโยชน์ของสมาชิกองค์กรผู้ใช้น้ำ | 101 |
| 11. เป้าหมายและปรัชญาในการจัดตั้งองค์กรกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 102 |
| 12. ปรัชญาและแนวคิดที่สำคัญของกระบวนการจัดตั้งองค์กรรวมถึง ผลการปฏิบัติของสมาชิก | 103 |
| การทดสอบยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเลือกตั้งคณะกรรมการองค์กรบริหารจัดการน้ำ | 104 |
| 1. โครงสร้างการบริหารขององค์กร | 104 |
| 2. การได้มาของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำ | 106 |
| 3. รูปแบบการบริหารจัดการ | 107 |

สารบัญ (ต่อ)

| | |
|---|-----|
| 4. ความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการน้ำของสมาชิกผู้ใช้น้ำ | 109 |
| 5. การมีส่วนร่วมขององค์กรท้องถิ่นในการบริหารจัดการน้ำ | 114 |
| 6. การกำหนดแนวทางและวางแผนการพัฒนา | 114 |
| 7. การกำหนดกฎและระเบียบขององค์กรผู้ใช้น้ำ | 115 |
| 8. วิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของสมาชิกและคณะกรรมการบริหารองค์กร ผู้ใช้น้ำที่มีประสิทธิภาพ | 117 |
| 9. การวิเคราะห์และประเมินผลการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการ | 119 |
| 10. ตัวชี้วัดความสำเร็จในการบริหารจัดการของคณะกรรมการบริหาร องค์กรผู้ใช้น้ำ | 120 |
| 11. ปัญหาและอุปสรรคการบริหารจัดการน้ำ | 124 |
| 12. ข้อเสนอแนะทางการบริหารจัดการน้ำแบบยั่งยืน | 125 |
| การทดสอบยุทธศาสตร์ที่ 3 : การจัดตั้งเงินกองทุนหมุนเวียน | 126 |
| 1. ขั้นตอนการจัดตั้งและดำเนินการเงินกองทุนหมุนเวียน | 126 |
| 2. ระเบียบกฎเกณฑ์ของการจัดตั้งเงินกองทุนหมุนเวียน | 127 |
| 3. วิธีการตรวจสอบบัญชีและการเงินของกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 129 |
| 4. ผลการดำเนินงานเงินกองทุนหมุนเวียน | 130 |
| 5. วิเคราะห์รูปแบบเงินกองทุนหมุนเวียนกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 132 |
| 6. จำนวนเงินกองทุนในปัจจุบันของกลุ่ม | 134 |
| 7. ความคิดเห็นของสมาชิกเกี่ยวกับประโยชน์และกฎระเบียบเงินกองทุน ขององค์กรผู้ใช้น้ำ | 136 |
| 8. แนวทางการขยายธุรกรรมจากเงินกองทุน | 137 |
| 9. วิเคราะห์แนวโน้มการขยายตัวเงินกองทุน | 140 |
| 10. วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกและภายในต่อโอกาสการขยายตัว ของเงินกองทุน | 142 |
| การทดสอบความสำเร็จและความยั่งยืน : กระบวนการบริหารจัดการ องค์กรผู้ใช้น้ำ | 148 |
| การวัดผลการดำเนินงาน | 148 |

สารบัญ (ต่อ)

| | |
|--|-----|
| ปัญหา/ข้อจำกัดและจุดอ่อนขององค์กรต่อการบริหารงาน | 151 |
| สถานภาพปัจจุบันขององค์กร : เงินงบประมาณ/ทรัพยากรต่าง ๆ | 153 |
| ศักยภาพ/จุดแข็งขององค์กร | 155 |
| บทบาทขององค์กรภาครัฐ/องค์กรท้องถิ่น | 157 |
| การติดตามและประเมินผลการดำเนินการขององค์กรผู้ใช้น้ำ | 159 |
| แนวนโยบายขององค์กรและภาครัฐที่ส่งผลกระทบต่อความเจริญก้าวหน้าในการบริหารจัดการ | 159 |
| ยุทธศาสตร์/แนวทางดำเนินงานขององค์กร | 161 |
| ความสำเร็จและความเข้มแข็งในการดำเนินงานขององค์กรที่นำไปสู่ความยั่งยืน | 166 |
| ข้อบ่งชี้ถึงความสำเร็จและความเข้มแข็งของแต่ละหน่วยระบบการทำงาน | 166 |
| ภาพรวมของความสำเร็จและความยั่งยืนของกระบวนการบริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำ | 169 |
| 6 สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ | 170 |
| สรุปผลการวิจัย | 170 |
| ข้อเสนอแนะ | 173 |
| บรรณานุกรม | 174 |
| ภาคผนวก | 179 |
| ภาคผนวก ก รายละเอียดข้อมูลเรื่องเดิมโครงการอ่างเก็บน้ำอัยปาโจอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอเรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส | 180 |
| ภาคผนวก ข ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำ | |
| ภาคผนวก ค กฎระเบียบข้อบังคับในการใช้น้ำของสมาชิกผู้ใช้น้ำ โครงการอ่างเก็บน้ำอัยปาโจ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอเรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส | 189 |
| ภาคผนวก ง รายละเอียดข้อมูลการใช้น้ำ การบำรุงรักษาแหล่งน้ำชลประทานและบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการ | 195 |
| ภาคผนวก จ แบบสัมภาษณ์ในการวิจัย “การพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการน้ำในเขตพื้นที่รับประโยชน์ของโครงการอ่างเก็บน้ำอัยปาโจ จังหวัดนราธิวาส” | 204 |

สารบัญ (ต่อ)

| | |
|--|-----|
| ภาคผนวก จ แผนภาพและรายละเอียดโครงการอ่างเก็บน้ำอัยปาโจ | |
| อันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอเรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส | 218 |
| ประวัติผู้วิจัย | 226 |



สารบัญตาราง

| ตารางที่ | หน้า |
|---|------|
| 2.1 แสดงมาตรฐานน้ำที่จะใช้บริโภคได้ | 25 |
| 2.2 แสดงปริมาณน้ำฝน | 29 |
| 2.3 แสดงข้อมูลการใช้ น้ำของข้าวในภาคใต้ (เฉลี่ย 14 จังหวัด) | 30 |
| 5.1 แสดงความจำเป็นในการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 87 |
| 5.2 แสดงสาเหตุการจัดตั้งองค์กรกลุ่มผู้ใช้น้ำ | 88 |
| 5.3 แสดงข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม | 90 |
| 5.4 แสดงสมาชิกในครัวเรือนของผู้ตอบแบบสอบถาม | 91 |
| 5.5 แสดงสถานภาพปัจจุบัน | 91 |
| 5.6 แสดงอาชีพผู้ตอบแบบสอบถาม | 92 |
| 5.7 แสดงประเภทน้ำที่ใช้ของครัวเรือน | 92 |
| 5.8 แสดงรายได้สุทธิปี 2546 ของสมาชิกผู้ใช้น้ำ (ไม่หักค่าใช้จ่าย) | 93 |
| 5.9 แสดงรายจ่ายสุทธิปี 2546 ของสมาชิกผู้ใช้น้ำ | 93 |
| 5.10 แสดงความพอเพียงเรื่องน้ำที่ใช้ของสมาชิก | 94 |
| 5.11 แสดงการใช้น้ำเพื่อทำการเกษตรของครัวเรือน | 94 |
| 5.12 แสดงการใช้น้ำเพื่อเลี้ยงสัตว์ของครัวเรือน | 94 |
| 5.13 แสดงการใช้น้ำเพื่อการประมงของครัวเรือน | 95 |
| 5.14 แสดงสาเหตุของการสมัครเข้าเป็นสมาชิกผู้ใช้น้ำโครงการฯ | 95 |
| 5.15 แสดงการมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมกลุ่มของผู้ตอบแบบสอบถาม | 97 |
| 5.16 แสดงประโยชน์จากการบริหารจัดการน้ำมีประโยชน์ต่อการใช้น้ำ | 104 |
| 5.17 แสดงความคิดเห็นของสมาชิกที่มีต่อรูปแบบการบริหารจัดการน้ำ | 108 |
| 5.18 แสดงความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการน้ำขององค์กร | 109 |
| 5.19 แสดงตัวชี้วัดความสำเร็จในการดำเนินงานองค์กร | 120 |
| 5.20 แสดงตัวชี้วัดเชิงคุณภาพความสำเร็จของการบริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำ | 122 |
| 5.21 แสดงปัญหาและอุปสรรคการบริหารจัดการน้ำ | 124 |
| 5.22 แสดงข้อเสนอแนะทางการบริหารจัดการน้ำแบบยั่งยืน | 125 |
| 5.23 แสดงสาเหตุการเข้าเป็นสมาชิกเงินกองทุน | 130 |

สารบัญตาราง (ต่อ)

| | |
|--|-----|
| 5.24 แสดงประเด็นมูลเหตุที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกเงินกองทุน | 131 |
| 5.25 แสดงประโยชน์ของเงินกองทุน | 136 |
| 5.26 แสดงการเก็บค่าสมัครสมาชิกแรกเข้า 30 บาท/ครัวเรือน และค่าใช้น้ำ 20 บาท/ เดือน/ครัวเรือน | 136 |
| 5.27 แสดงความเห็นต่อการเรียกเก็บเงินเพื่อการทำนา 20 บาท/ไร่ | 136 |
| 5.28 แสดงการวิเคราะห์ความเสี่ยงและค่าตอบแทน | 141 |
| 5.29 แสดงกรอบการวัดและการประเมินประสิทธิภาพของการจัดการเงินกองทุน | 141 |
| 5.30 แสดงปัจจัยภายนอกต่อโอกาสการขยายตัวของเงินกองทุน | 142 |
| 5.31 แสดงปัจจัยภายนอกต่อโอกาสการขยายตัวของเงินกองทุน | 143 |
| 5.32 แสดงปัจจัยภายนอกต่อโอกาสการขยายตัวของเงินกองทุน | 144 |
| 5.33 แสดงปัจจัยภายนอกต่อโอกาสการขยายตัวของเงินกองทุน | 145 |



สารบัญภาพ

| แผนภาพที่ | หน้า |
|--|------|
| 1 แสดงแหล่งน้ำ | 20 |
| 2 แสดงวัฏจักรน้ำ | 21 |
| 3 แสดงการเปรียบเทียบการบริหารจัดการฯ | 35 |
| 4 แสดงแผนที่ทหาร มาตรฐาน 1:50,000 | 40 |
| 5 แสดงการพัฒนา รูปแบบบริหารจัดการน้ำในเขตพื้นที่รับประโยชน์โครงการฯ | 54 |
| 6 แสดงหน่วยระบบการบริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำ | 55 |
| 7 แสดงโครงสร้างทางความคิดเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนาเกี่ยวกับระบบทำงานที่สัมพันธ์และเกี่ยวข้องกัน | 58 |
| 8 แสดงหน่วยระบบที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกันภายในกระบวนการบริหารจัดการ | 62 |
| 9 แสดงภาพรวมของยุทธศาสตร์การพัฒนาและหน่วยระบบทำงานของกระบวนการบริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำ | 65 |
| 10 แสดงขั้นตอนและกระบวนการจัดตั้งองค์กรผู้ใช้น้ำโครงการอ่างเก็บน้ำอัยปาโจ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ | 86 |
| 11 แสดงบทบาทหน้าที่ของสมาชิกองค์กรผู้ใช้น้ำ | 96 |
| 12 แสดงขั้นตอนการสมัครเป็นสมาชิกองค์กรผู้ใช้น้ำ | 101 |
| 13 แสดงแบบโครงสร้างองค์กรบริหารจัดการน้ำ | 106 |
| 14 แสดงกระบวนการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารองค์กรผู้ใช้น้ำ | 120 |
| 15 แสดงการเชื่อมโยงองค์ประกอบหน่วยเงินกองทุนหมุนเวียน | 132 |
| 16 แสดงการเชื่อมโยงและหมุนเวียนของหน่วยเงินกองทุน | 132 |
| 17 แสดงความเชื่อมโยงของหน่วยระบบการเงิน | 133 |
| 18 แสดงแนวทางการเพิ่มจำนวนเงินกองทุนในอนาคต | 135 |
| 19 แสดงขั้นตอนการกู้ยืมเงินกองทุน | 138 |
| 20 แสดงการสร้างมูลค่าเพิ่มของเงินกองทุนมูลค่าเพิ่ม | 140 |
| 21 แสดงการทำ SWOT | 146 |
| 22 แสดงความเข้มแข็ง/สำเร็จของการดำเนินงานไปสู่ความยั่งยืน | 169 |