

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทยในปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อและ เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากทรัพยากรบุคคลของประเทศชาติได้เข้าไปเกี่ยวข้องกับ ยาเสพติดประมาณไม่น้อยกว่า 3 ล้านคน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนที่ถือเป็นกำลังสำคัญของชาติ ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหา (สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด 2547 : 1) รัฐบาลได้ตระหนัก ถึงความรุนแรงและผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระยะยาว และผลกระทบต่อ ความมั่นคงของชาติ จึงได้กำหนดนโยบายในการป้องกันปราบปรามยาเสพติดอย่างชัดเจนโดยมี เจตนารมณ์อันแน่วแน่ในการฝึกกำลังของทุกภาคทุกส่วนของสังคม ดังจะเห็นได้จากในสมัยรัฐบาล นายชวน หลีกภัย ได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 141/2541 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2541 เรื่อง นโยบาย การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการขยายตัวของปัญหา ยาเสพติด และลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้ได้โดยเร็ว ทั้งนี้ได้ดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์ “ราษฎร์-รัฐ ร่วมใจ ต้านภัยยาเสพติด” เพื่อเป็นการฝึกกำลังของประชาชนและหน่วยงานราชการ ในการต่อต้านปัญหา ยาเสพติด และเพื่อความเป็นเอกภาพในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด จึงได้กำหนด ให้มีการจัดโครงสร้างบริหารเพื่อแก้ไขปัญหา ยาเสพติดทั้งในระดับชาติ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ คือ ศูนย์ปฏิบัติการยาเสพติดแห่งชาติ (ศ.ปส.ช.) ศูนย์ป้องกันปราบปรามยาเสพติดจังหวัด (ศ.ปส.จ.) และศูนย์ป้องกันปราบปรามยาเสพติดอำเภอ (ศ.ปส.อ.) โดยกำหนดแนวทางในการดำเนินงานออกเป็น 3 แนวทาง คือ 1) การป้องกันยาเสพติด 2) การปราบปรามยาเสพติด 3) การบำบัดรักษาและฟื้นฟู สมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

ต่อมาในสมัยรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ได้มีการเปลี่ยนนโยบายในการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด โดยกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วน ยึดหลัก “การป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด” และกำหนดให้มีการดำเนินงาน ภายใต้ยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” นอกจากนี้ได้มีการออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 119/2544 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2544 เรื่อง แนวทางในการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดโดยกำหนดแนวทาง

ในการเอาชนะปัญหายาเสพติดไว้ 9 แนวทาง ได้แก่ 1) การปลูกพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด 2) การควบคุมตัวยาและสารเคมี 3) การปราบปราม 4) การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ 5) การข่าว 6) การอำนวยความสะดวกและประสานงาน 7) การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม 8) ความร่วมมือระหว่างประเทศ 9) การวิจัย พัฒนา และติดตามประเมินผล และได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 120/2544 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2544 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามแนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะปัญหาเสพติดขึ้น โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เป็นกรรมการและเลขานุการ มีผลให้มีการขุดลึกศูนย์ปฏิบัติการยาเสพติดแห่งชาติ ที่จัดตั้งขึ้นสมัยรัฐบาล นายชวน หลีกภัย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นเลขาธิการศูนย์ฯ

นอกจากนี้ได้มีคำสั่งที่ 288/2544 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2544 เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยมีแผนงานรองรับ 7 แผนงาน คือ 1) แผนการสกัดกั้นยาเสพติดพื้นที่ชายแดน 2) แผนการแก้ปัญหาคาพรระบาดของยาเสพติดในระดับพื้นที่ 3) แผนการรณรงค์ป้องกันยาเสพติด 4) แผนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา 5) แผนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด 6) แผนการปราบปรามยาเสพติด และ 7) แผนการบริหารจัดการจำเป็นจะต้องดำเนินการลดอุปสงค์อุปทานของยาเสพติดควบคู่กันไป สถานการณ์และสภาพปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดประเภทต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดนราธิวาส และปัตตานี ปัญหายาเสพติดที่สำคัญและมีผลกระทบโดยตรงต่อประชากรในพื้นที่คือการแพร่ระบาดและการค้า นอกจากนี้ยังมีปัญหาคาพรระบาดออกนอกชายแดน ซึ่งเป็นปัจจัยส่งเสริมให้เกิดการแพร่ระบาด และเป็นประเด็น เชื่อมโยงกับความไม่สงบในพื้นที่ ส่วนในด้านการผลิตนั้น มีการลักลอบปลูกกัญชาในอำเภอเบตงในจังหวัดยะลา ยาเสพติดที่เป็นปัญหาในพื้นที่ได้แก่ กัญชา เฮโรอีน เมทแอมเฟตามีน ยาแก้ไอผสมโคเคอินวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท (สุริยพรรณ ณ สงขลา 2545 : 2) ถ้าพิจารณาถึงการดำเนินงานด้านปราบปราม ที่ผ่านมาก็นับว่าประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง คือการลดอุปสงค์ของยาเสพติด แต่ในการลดอุปทานของยาเสพติดซึ่งหมายถึงตัวผู้ผลิตและผู้ค้า การดำเนินงานยังไม่สำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากกลุ่มบุคคลดังกล่าวจะมีการระมัดระวังตัวเป็นพิเศษ และมีวิธีการต่าง ๆ ในการหลบหลีกการจับกุมจึงยาก ต่อการรวบรวมหลักฐานและทำการจับกุม ทำให้กลุ่มบุคคลเหล่านี้ถูกจับกุมมาดำเนินคดีมีจำนวนน้อย การที่ไม่สามารถกวาดล้างทั้งผู้ผลิตและผู้ค้าได้อย่างเต็มที่ ทำให้เกิดผลกระทบต่อปัญหาผู้ติดยาเสพติดรายใหม่ และปัญหาการติดยาเสพติดซ้ำของผู้เข้ารับการรักษาหน่วยงานหนึ่ง ทั้งนี้เนื่องจากการศึกษาผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าปัญหาการติดยาเสพติดและการติดยาซ้ำมีสาเหตุส่วนใหญ่มาจากการเข้าไปอยู่ในสภาพแวดล้อมที่มีการเสพยาเสพติดและการค้ายาเสพติด

กลุ่มผู้ใช้ยาเสพติดได้แก่ ผู้มีอาชีพรับจ้าง ลูกจ้างทำสวนยางพารา การบริการ การท่องเที่ยว แรงงานการประมง ซึ่งเป็นแรงงานอพยพจากต่างประเทศหรือต่างภาค ปัญหาอย่างหนึ่งของพื้นที่นี้คือประชากรมีเชื้อสาย ศาสนาประเพณีและพื้นที่ ติดต่อกับประเทศมาเลเซีย และเนื่องจาก มีหลายพื้นที่ เป็นภูเขาและแม่น้ำกั้นพรมแดน การไปมาหาสู่สามารถทำได้สะดวก โดยไม่จำเป็นต้องผ่านด่านที่เป็นทางการ และจากการที่มีสภาพภูมิประเทศและสังคมเอื้ออำนวยนี้ ส่งผลในด้านการเป็นแหล่งพัก และส่งออก กล่าวคือ ภัยไข้และเฮโรอีนปริมาณมากทะลักเข้ามาแพร่ระบาดในพื้นที่ โดยมีผู้มีอิทธิพล หรือผู้นำท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ และมีเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความช่วยเหลือทั้งทางตรงและทางอ้อม แนวโน้มที่ต้องเฝ้าระวัง คือ การนำเข้าเฮโรอีนและไอซ์ โดยปะปน กับกลุ่มนักท่องเที่ยวทั้งชาว เอเชียและยุโรป ที่ผ่านเข้าออกทางชายแดน

นอกจากนี้การที่มีจำนวนผู้ติดยาเสพติดเพิ่มขึ้นยังก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมติดตามมา โดยผลจากการศึกษาความสัมพันธ์ของการติดยาเสพติดกับการก่ออาชญากรรมพบว่า ผู้ต้องหาที่ก่ออาชญากรรม ร้อยละ 58 เป็นผู้ติดยาเสพติด การพัฒนาและปราบปรามยาเสพติดดังที่ผ่านมามีผู้วิจัยพบว่า การปฏิบัติงานเพื่อปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ที่ถือว่าได้ผล เช่น ในเรื่องของระเบียบ ข้อบังคับ และกฎเกณฑ์การปฏิบัติราชการในการล่อซื้อยาเสพติดซึ่งวิธีการนี้สามารถจับกุมผู้ค้าได้ แต่ทั้งนี้ก็ยังมีความท้าทายที่จะต้องนำมาเป็นข้อมูลเพิ่ม พบว่า การเก็บข้อมูลผู้ลักลอบค้าไม่มี การประสาน ข้อมูลกัน ไม่อยู่ในระบบเดียวกัน ข้อมูลรายย่อยยังถูกละเลย การตรวจสอบเป้าหมาย ยังไม่มีกฎหมาย ที่ให้การตรวจสอบโดยสะดวก นักค้าอำพรางมีจำนวนน้อยและมีค่าตอบแทนที่ไม่คุ้มค่า เจ้าหน้าที่ ยังไม่มีการฝึกอบรมในการเจรจาซื้อขายและไม่มีการบันทึกภาพและเสียงเป็นหลักฐาน การเบิกเงินล่อซื้อ มีขั้นตอนมากทำให้ได้รับเงินช้า นักค้าอำพรางไม่มีการอบรมหลักการเจรจา การจับกุมมักได้เพียง ผู้ส่งยาเสพติดไม่ได้ตัวการใหญ่ (สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด 2547 :106) ปัจจัยที่มีผล ในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้ประสบผลสำเร็จ (สุริยพรรณ ฒ สงขลา 2545 :3) กล่าวไว้ว่า ปัจจัยด้านความร่วมมือและสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นปัจจัยที่ทำให้ การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดประสบผลสำเร็จ อยู่ที่การได้รับความร่วมมือ และสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญจากสภาพปัญหาเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งนับวัน จะ แพร่หลายและมีความรุนแรงมากขึ้นจนเป็นปัญหาระดับประเทศทั้งในส่วนของผู้ซื้อ และผู้ค้าแล้ว แล้วแต่เป็นปัญหาที่จำเป็นจะต้องมีการปฏิบัติเพื่อปราบปรามสิ่งผิดกฎหมายให้ลดน้อยลง ซึ่งขีด ความสามารถหรือระดับการปฏิบัติที่มุ่งจะแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ มากน้อยแค่ไหนขึ้นอยู่กับปัจจัย หลาย ๆ ด้าน และเนื่องจากกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 เป็นหน่วยงานภาครัฐที่มี บทบาทสำคัญบทบาทหนึ่งในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในเขตพื้นที่ 4 จังหวัดภาคใต้ คือ สงขลา ตรัง สตูล และพัทลุง การดำเนินการเพื่อพัฒนา การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ในรอบปี 2546 สถานการณ์ด้านยาเสพติด ในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 43 พบว่าปัญหาเสพติดได้แพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะยาบ้า มีการแพร่ระบาดกว่ายาเสพติด ชนิดอื่น ๆ ผลการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศประจำปี 2547 มีการจับกุมคดียาเสพติดที่น่าสนใจ รวมทั้งสิ้น 53,217 คดี ผู้ต้องหา 58,294 คน ซึ่งมีอยู่ทุกพื้นที่ แต่ยังคงอยู่ในภาวะที่ควบคุมได้ กลุ่มผู้ค้า ในระดับพื้นที่ยังเกรงกลัวมาตรการปราบปรามจับกุมยึดทรัพย์สิน รวมทั้งมาตรการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

จากการศึกษาผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ ศูนย์ปฏิบัติการ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 สปก.ตชด.43 (ปปส.) ที่มีหน่วยปฏิบัติงาน ในจังหวัดสงขลา ปี 2547-2548 สามารถสรุปผลการปฏิบัติงานดังต่อไปนี้

ตารางที่ 1 แสดงผลการปราบปรามยาเสพติดของ สปก.ตชด. 43 (ปปส.) ปี 2547

หน่วยปฏิบัติ	ผลการปฏิบัติ (ครั้ง)	ประเภทยาเสพติด						ผู้ต้องหา (คน)	มูลค่า (บาท)
		ยาบ้า (เม็ด)	ยาอี (เม็ด)	กัญชาสด (ต้น)	กัญชาแห้ง (กรัม)	กัญชาอัดแท่ง (กรัม)	ยาไอซ์		
สปก.ตชด.43(ปปส.)	16	5,070	2,345	-	5	2,300	-	27	3,063,550
ร้อย ตชด.434	19	2,734	-	8	13.1	-	-	20	289,000
ร้อย ตชด.437	8	107	20	-	58	-	17.4	8	132,300
รวม	43	7,911	2,365	8	76.1	2,300	17.4	55	3,484,850

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 2547 : 36

ตารางที่ 2 แสดงผลการปราบปรามยาเสพติดของ สปก.ตชด. 43 (ปปส.) ปี 2548

หน่วยปฏิบัติ	ผลการปฏิบัติ (ครั้ง)	ประเภทยาเสพติด						ผู้ต้องหา (คน)	มูลค่า (บาท)
		ยาบ้า (เม็ด)	ยาอี (เม็ด)	กัญชา สด (ตัน)	กัญชาแห้ง (กรัม)	กัญชาอัดแท่ง (กรัม)	ยาไอซ์		
สปก.ตชด.43(ปปส.)	32	6,187	27	31	1,155.19	208	5.6	40	2,783,900
ร้อย ตชด. 434	33	10,589	-	4	83.1	-	-	45	3,127,100
ร้อย ตชด. 437	26	4,249	46	125	65	169	17.2	37	2,860,950
รวม	91	21,025	73	160	1,303.29	377	22.8	122	8,771,950

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 2548 : 37

จากตารางที่ 1 และตารางที่ 2 แสดงผลการปราบปรามยาเสพติดของกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 ที่มีหน่วยปฏิบัติงานในจังหวัดสงขลา เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2547และปี 2548 ปรากฏว่า การปฏิบัติการเพิ่มขึ้นจาก 43 ครั้งในปี 2547 เป็น 91 ครั้งในปี 2548 ประเภทยาเสพติดที่มีการจับกุมเพิ่มขึ้น คือ ยาบ้า กัญชา ยาไอซ์ และมูลค่าของยาเสพติดในปี 2548 เพิ่มขึ้น จาก 3,484,850 บาทเป็น 8,771,950 บาท ซึ่งแนวโน้มในปี 2549 น่าจะสูงขึ้นเนื่องจากประสิทธิภาพของการปฏิบัติงาน

จากข้อมูลที่กำลังกล่าวมาแล้วข้างต้นผู้วิจัยจึงสนใจจะศึกษา เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการน่านโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติ ทั้งนี้จะศึกษาเฉพาะจังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางความเจริญในภาคใต้และมีแนวโน้มของการเพิ่มขึ้นของการใช้สารเสพติด (ศูนย์ปฏิบัติการ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 2548 : 37) เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความชัดเจนและผลจากการศึกษาจะสามารถนำไปเป็นข้อมูลในการปรับใช้พัฒนาบทบาทหน้าที่ ในการปฏิบัติงานของตำรวจตระเวนชายแดนโดยตรง อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานตำรวจตระเวนชายแดนในระดับสูงขึ้นไป ตลอดจนผลจากการศึกษาวิจัยยังนำไปสู่การกำหนดนโยบายและการวางแผนการปฏิบัติงาน ด้านนี้ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของตำรวจตระเวนชายแดนสู่การปฏิบัติ สังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 จังหวัดสงขลา ที่มีความแตกต่างกันในด้านระดับชั้นยศ
2. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติ ความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติของตำรวจตระเวนชายแดน สังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 จังหวัดสงขลา
3. เพื่อสรุปข้อคิดเห็นปัญหาและอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

ความสำคัญของการวิจัย

ผลของการศึกษานี้มีความสำคัญ ดังต่อไปนี้

1. เป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 ที่สามารถนำไปปรับใช้เพื่อพัฒนาบทบาทหน้าที่ของตำรวจตระเวนชายแดนสังกัดหน่วยนี้เพื่อใช้ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเขตพื้นที่รับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
2. เป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานตำรวจตระเวนชายแดนระดับสูงขึ้นไป ที่สามารถนำไปปรับใช้เพื่อกำหนดนโยบายและแผนปฏิบัติงานให้เหมาะสมต่อไป

ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษานี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตการศึกษาค้นคว้าไว้ดังต่อไปนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ข้าราชการตำรวจตระเวนชายแดน สังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 และกองร้อยปฏิบัติการที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในจังหวัดสงขลา จำนวน 700 คน กำหนดเป็นกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 286 คน การเลือกกลุ่มตัวอย่างสำหรับการค้นคว้า ใช้ตารางอัตราส่วนของยามาน (ลัวน สายยศ และอังคณา สายยศ 2540 :79) ซึ่งมีค่าความเชื่อมั่นร้อยละ 95 แล้วใช้วิธีสุ่มโดยการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random

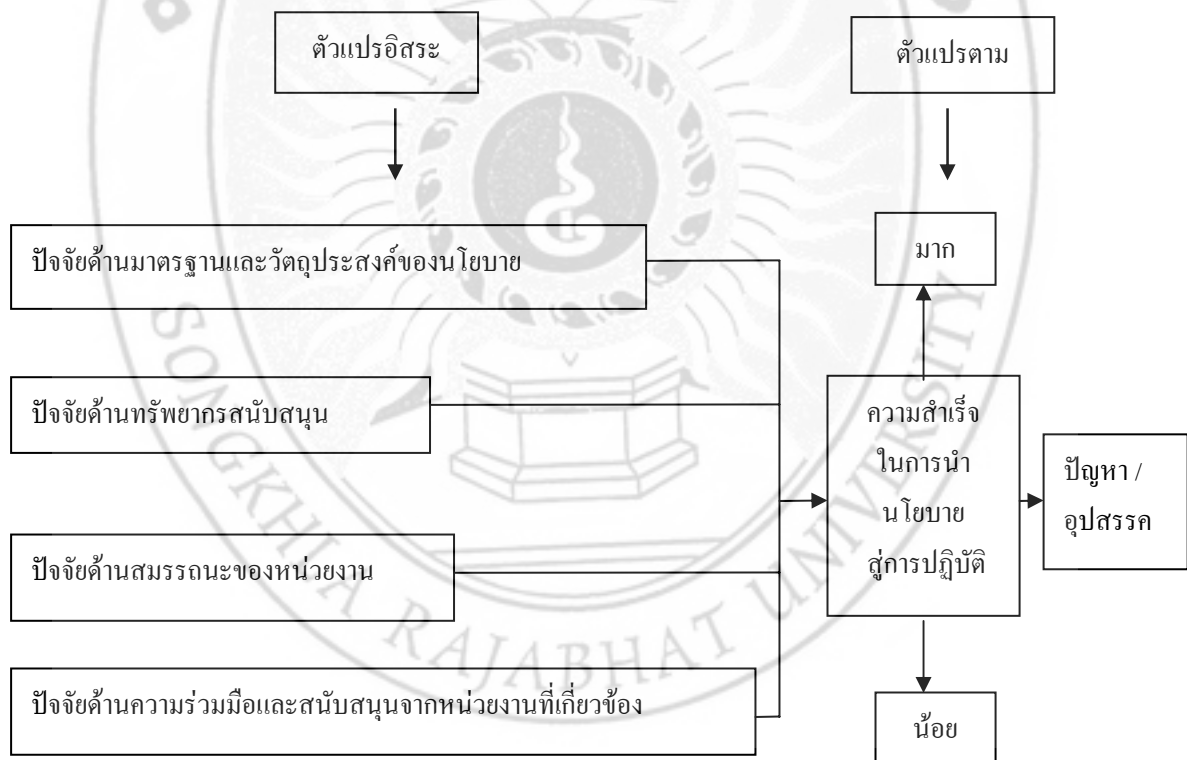
Sampling) แบ่งชั้นตามตัวแปร ด้านระดับชั้นยศ โดยวิธีสุ่มอย่างง่ายเพื่อให้ได้ตำรวจที่อยู่ในระดับชั้นสัญญาบัตรและระดับชั้นประทวน

2. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

2.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ ปังจ้ยด้านมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย ปังจ้ยด้านทรัพยากรสนับสนุน ปังจ้ยด้านสมรรถนะของหน่วยงาน ปังจ้ยด้านความร่วมมือและสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติ

กรอบแนวคิดในการวิจัย



แผนภูมิ 1 แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย

สมมติฐานการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดสมมติฐานไว้ดังต่อไปนี้

1. มาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติ
2. ทรัพยากรสนับสนุน มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติ
3. สมรรถนะของหน่วยงาน มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติ
4. ความร่วมมือและสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสู่การปฏิบัติ

ข้อตกลงเบื้องต้น

การวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยกำหนดประชากรเป็นบุคลากรที่เป็นข้าราชการตำรวจตระเวนชายแดนสังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 และกองร้อยปฏิบัติการที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในปี พ.ศ. 2548 ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดสงขลา จำนวน 700 คน กำหนดเป็นกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 286 คน ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดสงขลา อันประกอบด้วยหน่วยปฏิบัติ 3 หน่วย คือ สปก.ตชด.43 อำเภอเมือง ร้อยตชด.434 อำเภอนาทวี และ ร้อยตชด.437 อำเภอสะเดา

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ปัญหายาเสพติด หมายถึง ปัญหาทั้งในด้านการป้องกัน การปราบปราม ผู้ค้าและผู้ติดยาเสพติด
2. นโยบายในการแก้ไขปัญหายาเสพติด หมายถึง นโยบายและแนวทางแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาลและกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43
3. การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หมายถึง การดำเนินการในลักษณะต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหายาเสพติดหรือเพื่อให้อันตรายจากยาเสพติดที่เกิดขึ้นแล้วหมดไป ซึ่งในการศึกษาครั้งนี้แยกได้เป็น ด้านมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านทรัพยากรสนับสนุน ด้านสมรรถนะของหน่วยงาน และด้านความร่วมมือและสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4. ตำรวจตระเวนชายแดน หมายถึง ตำรวจตระเวนชายแดน ระดับสัญญาบัตร ที่มียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีถึงพันตำรวจเอก และระดับประทวน ที่มียศตั้งแต่สิบตำรวจตรีถึงดาบตำรวจ สังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43

5. กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 หมายถึง หน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อกองบังคับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค 4 ตั้งอยู่ที่จังหวัดสงขลา ซึ่งการศึกษาครั้งนี้ศึกษาเฉพาะศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 43 ซึ่งรับผิดชอบในจังหวัดสงขลา

6. ยาเสพติด หมายถึง สารหรือวัตถุชนิดใด ๆ เมื่อเสพเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าด้วยวิธีใดก็ตาม จะทำให้เกิดผลที่เป็นอันตรายต่อร่างกายและจิตใจในลักษณะสำคัญ คือ ทำให้เกิดความต้องการเสพทั้งร่างกายและจิตใจ ต้องเพิ่มขนาดการเสพขึ้นเรื่อย ๆ และส่งผลให้สุขภาพทรุดโทรม สารเหล่านี้ เช่น เฮโรอีน มอร์ฟิน ฟีน กัญชา เมทแอมเฟตามีน สารระเหย เป็นต้น

7. วุฒิกการศึกษา หมายถึง การสำเร็จการศึกษาในระดับต่าง ๆ ซึ่งแบ่งออกเป็นระดับต่ำกว่าปริญญาตรีและปริญญาตรีขึ้นไป

8. ประสบการณ์ในการทำงาน หมายถึง ระยะเวลาที่ปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดน