

บทที่ ๒

เอกสารที่เกี่ยวข้อง

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการประสานพลังแผ่นดิน เพื่อเอาชนะยาเสพติด คณะผู้ประเมินขอเสนอสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๒.๑ นโยบายของรัฐบาล
- ๒.๒ นโยบายการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย
- ๒.๓ มาตรการและแนวทางในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย
- ๒.๔ การประกาศสงครามขั้นแตกหักเพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย
- ๒.๕ การจัดตั้งของกระทรวงมหาดไทย (ศตส. มท.)
- ๒.๖ โครงการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ
- ๒.๗ สถานการณ์ยาเสพติดของจังหวัดสงขลา
- ๒.๘ บริบทหรือสภาพแวดล้อมของจังหวัดสงขลา
- ๒.๙ การดำเนินงานของจังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา)
- ๒.๑๐ สรุปผลการดำเนินงานของจังหวัดสงขลา (ศตส.จ. สงขลา)

๒.๑ นโยบายรัฐบาล

พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี กำหนดนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็น ๑ ใน ๓ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐.๓

รัฐบาลจะเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภายใต้ นโยบายระยะเร่งด่วนโดยใช้หลัก “การป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพติดต้องได้รับการบำบัดรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษโดยเด็ดขาด” ดังนี้

๑. เข้มงวดกับการบังคับใช้กฎหมายและสร้างกระบวนการพิเศษเพื่อควบคุมและปราบปรามผู้ค้าและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและการค้ายาเสพติดอย่างเด็ดขาด รวดเร็วและเป็นธรรม พร้อมทั้งแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มบทลงโทษสูงสุด

กับข้าราชการการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องให้รางวัลและการคุ้มครองเป็นพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด

๒. ควบคุมการนำเข้าสารเคมีที่อาจนำไปสู่การผลิตยาเสพติดอย่างเข้มงวดและเสริมสร้างกลไกของภาครัฐและมาตรการทางกฎหมายให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในการผลิตยาเสพติด

๓. สร้างความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศและนานาชาติเพื่อควบคุมและกำจัดแหล่งผลิตและเครือข่ายการจำหน่ายยาเสพติดข้ามชาติ

๔. แก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ารับการรักษาและการฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจของผู้เสพยาเสพติด โดยให้ผู้ติดยาเสพติดสามารถเข้ารับการรักษาฟื้นฟูสภาพได้ทันทีโดยไม่มีความผิดทางกฎหมาย พร้อมกันนี้รัฐบาลจะจัดให้มีระบบการบริการบำบัดและฟื้นฟูการฝึกอบรมด้านอาชีพ และการปรับสภาพแวดล้อมให้แก่ผู้เสพยาเสพติดอย่างทั่วถึง เพื่อให้ผู้เสพสามารถกลับเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติสุข

การดำเนินการตามนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้ดำเนินภายใต้ยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๑๕/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เรื่องแนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยกำหนดแนวทางในการเอาชนะปัญหายาเสพติด ๕ แนวทาง ประกอบด้วย

๑. การปลูกพลังแผ่นดินและการป้องกัน
๒. การควบคุมตัวยาและสารเคมี
๓. การปราบปราม
๔. การบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพ
๕. การข่าว
๖. การอำนวยความสะดวกและประสานงาน
๗. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
๘. ความร่วมมือระหว่างประเทศ
๙. การวิจัย การพัฒนา และการติดตามประเมินผล

๒.๒ นโยบายการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย

ฯพณฯรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ได้มอบนโยบายในการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดให้กับข้าราชการ ผู้บริหารระดับสูง และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. ต้องนึกอยู่เสมอว่าขณะนี้เราอยู่ในภาวะสงครามจริง ๆ เป็นสงครามขั้นแตกหักในการเอาชนะยาเสพติด จึงต้องดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) จัดตั้งศูนย์บัญชาการหรือห้องยุทธการ (War Room) ปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง ในห้องยุทธการต้องมีข้อมูลต่าง ๆ ทั้งข้อมูลด้านบุคคล คือ ผู้ค้า/ผู้ผลิต ผู้เสพ/ผู้ติด และสถานการณ์ของพื้นที่ทั้งรุนแรง ปานกลาง เบาบาง และปกติ หลังจากวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖ ศูนย์นี้ยังคงต้องปฏิบัติงานต่อไปเนื่องจากยังมีการดำเนินงานในเรื่องชุมชนเข้มแข็ง และการบำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติด

๒) กำหนดตัวบุคคลในการทำสงคราม โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแม่ทัพ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเป็นรองแม่ทัพ นายอำเภอ/ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอเป็นผู้บังคับกองพัน ผู้กำกับการ รองผู้กำกับ หรือสารวัตรหัวหน้าสถานีตำรวจภูธรอำเภอ/กิ่งอำเภอเป็นรองผู้บังคับกองพัน กำนัน/ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้บังคับกองร้อย บุคคลดังกล่าวต้องมีความมุ่งมั่นจริงจัง ที่ต้องดำเนินการต่อสู้เอาชนะยาเสพติดให้บรรลุเป้าหมายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖

๒. กำหนดหลักการในการทำสงครามต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

๑) การทำสงครามกับยาเสพติดไม่เหมือนกับการทำสงครามกับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ เพราะคอมมิวนิสต์พูดถึงเรื่องของส่วนรวม ได้แก่ ความยากจน ประชาธิปไตย มนุษยธรรม ความเสมอภาค แต่ยาเสพติดไม่มีคำว่าเพื่อคนจน ไม่มีคำว่าเพื่อส่วนรวม ไม่มีคำว่าประชาธิปไตย หรือแม้แต่มนุษยธรรม แต่ทำเพื่อตัวเองล้วน ๆ เป็นความชั่วร้ายร้อยเปอร์เซ็นต์ ไม่มีคำว่าหลงผิด ไม่มีคำว่ากลับใจ

๒) ให้ทุกคนตระหนักว่า ประชาชนคือเพื่อนเรา ชาตคือพวกเรา ในหลวง กือนายเรา ผู้ค้ายาเสพติดเป็นศัตรูเรา แม้เป็นญาติก็ถือว่าเป็นศัตรู ผู้ค้ายา

เสพติด คือ ผู้ทรยศ ต่อชาติ ต้องขจัดให้สิ้น ไม่มีความเมตตาปราณี เพราะคนเหล่านี้ ทำลายคนไทย ทำลายชาติและทำลายศาสนา

๓. กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการประกาศสงครามการต่อสู้เพื่อเอาชนะ ยาเสพติด ซึ่งประกอบด้วยเป้าหมายและตัวชี้วัด ๕ ประการ คือ

๑) จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ต้องหมดสิ้นไปภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖

๒) จำนวนผู้ค้า/ผู้ผลิต ซึ่งมีอยู่ ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ต้องหมดสิ้นไปภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖

๓) จำนวนผู้เสพ/ผู้ติด เข้าสู่กระบวนการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพครบวงจรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕

๔) ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ต้องเข้าสู่กระบวนการเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเพื่อเอาชนะยาเสพติดครบทั้ง ๔ ขั้นตอน ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖

๕) ความเชื่อมั่นและความพึงพอใจของประชาชนในการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

๔. มีการประเมินผลการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ โดยกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้อำนวยการจังหวัด ทุกรอบ ๑ เดือน คือวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ผลการจับกุมให้ได้ร้อยละ ๒๕ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๖ ผลการจับกุมให้ได้ร้อยละ ๕๐ และวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖ ผลการจับกุมให้ได้ร้อยละ ๗๕

๒.๓ มาตรการและแนวทางในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย

ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กำหนดมาตรการและแนวทางในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (ก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖) และตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เป็นต้นไปดังนี้

๑. การดำเนินการก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

๑) ประชุมข้าราชการ ผู้บริหารระดับสูง และหัวหน้าหน่วยงาน รัฐวิสาหกิจในสังกัด เพื่อมอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติงาน โดยเน้นย้ำให้ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ต้องมีข้อมูลผู้ค้า/ผู้ผลิต/ผู้เสพ/ผู้ติด หากจังหวัด/อำเภอ/ตำบล/หมู่บ้าน ไม่มีข้อมูลเหล่านี้ ถือว่าเป็นความหย่อนยาน สมรรถภาพของผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนันและผู้ใหญ่บ้าน

๒) ผู้บังคับบัญชาและผู้บริหารระดับสูง ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ ต้องดูแล เข้มงวด กวดขัน ป้องกันไม่ให้ผู้ได้บังคับบัญชา รวมทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีพฤติกรรมเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด หากพบว่ามีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ให้ถือเป็นความบกพร่องของผู้บังคับบัญชา ซึ่งต้องถูกลงโทษทางวินัย

๓) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบบูรณาการกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเป็นแม่ทัพ นายอำเภอเป็นผู้บังคับกองพัน ต้องร่วมกับทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและประชาชนบูรณาการอย่างครบวงจร โดยใช้จังหวัด/อำเภอ/กิ่งอำเภอ (ศตส.จ./อ./กิ่ง อ.) เป็นศูนย์อำนวยการ ทั้งด้านการป้องกันการปราบปราม และการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพ

๔) เปิดโอกาสให้ผู้ค้า/ผู้ผลิต กลับใจ เลิกค้า เลิกขาย เลิกจำหน่ายยาเสพติด หากยังดำเนินการอยู่ถือว่าบุคคลกลุ่มนี้เป็นอาชญากรที่เป็นอันตรายต่อสังคม ต้องจัดการให้ออกไปจากพื้นที่จังหวัด อำเภอ และหากยังมีอยู่ต้องจัดการตามกฎหมาย โดยเด็ดขาด

๕) ให้ถือว่าผู้เสพ/ผู้ติด เป็นผู้ป่วยที่ต้องเข้ารับการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพ โดยประชาสัมพันธ์ เชิญชวน ให้ผู้เสพ/ผู้ติด ออกมาแสดงตนเข้ารับการบำบัดฟื้นฟูด้วยความสมัครใจ ณ สถานที่ต่าง ๆ ที่ทางราชการกำหนด เช่น โรงพยาบาล วัด ค่ายทหาร ค่ายบำบัด เป็นต้น

๖) ตักเตือนผู้ประกอบการสถานบันเทิง สถานบริการ ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเคร่งครัด เช่น ไม่มีการจำหน่ายยาเสพติดในสถานบริการ ห้ามผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าสถานบริการ ให้สถานบริการเปิด - ปิด ตามกำหนดเวลา เป็นต้น

๗) จัดพิธีประกาศสงครามขึ้นแตกหักเพื่อเอาชนะยาเสพติดพร้อมกันทั่วประเทศเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๖

๒. การดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เป็นต้นมา

๑) ดำเนินงานด้านการปราบปรามผู้ค้า/ผู้ผลิต โดยการจับกุมดำเนินคดีและยึดทรัพย์ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และประมวลรัษฎากร

๒) ดำเนินการปราบปรามผู้ค้า/ผู้ผลิต ให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่โดยทั่วไป คือ หมู่บ้าน/ชุมชน ตำบล และพื้นที่ในเขตชุมชนเมือง เช่น เขตเทศบาลเมืองพัทยา เป็นต้น

๓) ดำเนินการกับผู้ค้า/ผู้ผลิต ที่ออกมาแสดงตนกับทางราชการ โดยจัดตั้งศูนย์ซักถามเพื่อสอบประวัติ สอบสวนพฤติการณ์ รวบรวมพยานหลักฐานเกี่ยวกับความผิดเพื่อขยายผลการปราบปราม และยึดทรัพย์เครือข่าย และผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหากมีพยานหลักฐานน่าเชื่อว่ามีกระทำความผิด ให้พนักงานสอบสวนทำสำนวนเสนอต่อศาลเพื่อขออนุมัติออกหมายจับดำเนินคดี หากดำเนินคดีอาญาไม่ได้และมีเหตุที่ควรสงสัยอยู่ ก็ให้ผู้แสดงตนเข้ารับการอบรมตามโครงการ “ทำความดีเพื่อแผ่นดิน” ภายหลังจากการอบรมให้ประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน พระสงฆ์ หรือผู้นำทางศาสนาในท้องถิ่น ข้าราชการฝ่ายปกครอง ตำรวจหรือทหาร ไม่ต่ำกว่าสัญญาบัตรดูแลและรับรองว่าไม่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี นับจากการอบรม

๔) เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชนเพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยกระบวนการหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะปัญหาเสพติด

๕) การบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ได้กำหนดเป้าหมายการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดด้วยชุมชนบำบัด ณ วันที่

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ จำนวน ๒๘๗,๑๗๕ คน โดยดำเนินการบำบัดฟื้นฟูฯ ให้ได้ร้อยละ ๗๕ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖

๖) การประชาสัมพันธ์ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด กระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท) ได้ประชาสัมพันธ์ในเรื่องการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดรวม ๒ เรื่องที่สำคัญ คือ

(๑) รายชื่อบุคคลที่อยู่ในบัญชีผู้ค้า/ผู้ผลิตยาเสพติด การจัดทำบัญชีรายชื่อดังกล่าว อำเภอ/กิ่งอำเภอ จัดทำขึ้นโดยมีการประสานข้อมูลกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ และบัญชีของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่มีอยู่เพื่อความถูกต้องชัดเจน โดยไม่มีการกลั่นแกล้งผู้ใด หลังจากนั้นจะนำไปให้ประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน ช่วยตรวจสอบความถูกต้องแล้วจึงส่งให้จังหวัด โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (ศตส.จ) จะเป็นผู้พิจารณา ร่วมกับกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ดังนั้น บัญชีรายชื่อผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ผู้ค้า/ผู้ผลิต ซึ่งเป็นรายชื่อที่ผ่านการกลั่นกรองร่วมกันของทุกฝ่ายแล้ว จึงไม่ใช่บัญชีดำแต่เป็นบัญชีรวบรวมข้อมูลข่าวสาร ที่ต้องดำเนินการสืบสวน และตรวจสอบเพื่อจัดการตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

(๒) กรณีการฆ่าตัดตอนเป็นการฆ่ากันเองระหว่างผู้ที่อยู่ในกระบวนการเดียวกัน เพื่อป้องกันไม่ให้สืบสาวถึงตนเอง หรือกรณีมีการหักหลังซึ่งไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ได้ทำกันไว้ ส่วนการวิสามัญฆาตกรรมนั้น เป็นการต่อสู้ขัดขวางการจับกุมของเจ้าหน้าที่ที่ต้องป้องกันตัวเอง จึงเกิดการต่อสู้กันขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม หากญาติของผู้เสียชีวิตรายใดเกรงจะไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยเห็นว่าผู้เสียชีวิตไม่เคยมีพฤติกรรมเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้ดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดี ตลอดจนร้องเรียนไปยังศูนย์ดำรงธรรมในพื้นที่เกิดเหตุเพื่อติดตามผลคดีต่อไป

๒.๔ การประกาศสงครามขั้นแตกหักเพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย

เพื่อสนองต่อนโยบายรัฐบาลและข้อสั่งการของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี รวมทั้งสร้างกระแสและพลังขับเคลื่อนทางสังคมต่อสถานการณ์และปัญหาเสพติดที่เกิดขึ้น และปลูกจิตสำนึกให้ทุกฝ่ายยังเกิดความมุ่งมั่นที่จะร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหา

เสพติดอย่างจริงจัง กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานคร จัดพิธีประกาศสงครามขึ้นแตกหักเพื่อเอาชนะยาเสพติดพร้อมกันทั่วประเทศ ในวันที่ ศุกร์ที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๖ เวลา ๐๕.๐๐ น. ณ ที่ว่าการอำเภอ/ กิ่งอำเภอทุกแห่ง สำหรับในพื้นที่กรุงเทพมหานคร จัดที่ลานพระราชวังดุสิต โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เป็นประธาน และได้เชิญผู้นำศาสนา ทุกศาสนาในพื้นที่ ข้าราชการ นักการเมืองทุกระดับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำ ตำบล ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทน สตรี ผู้แทนเด็กและเยาวชนในโรงเรียนและนอกโรงเรียน นักธุรกิจ ภาคเอกชน และ กลุ่มพลังมวลชน ตลอดจนสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนเข้าร่วมพิธีดังกล่าว โดยมี ประชาชนร่วมพิธีทั่วประเทศ ๒,๒๒๖,๕๐๖ คน และร่วมลงนามประกาศสัตยาบัน ๗,๕๘๕,๔๑๕ คน

นอกจากนี้ได้จัดการประชุมผู้บริหารและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง จำนวน ๑๗,๕๗๔ คน เพื่อร่วมประกาศสัตยาบันเป็นพลังแผ่นดินเพื่อ เอาชนะยาเสพติด และรับฟังคำชี้แจงแนวทางปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๖

๒.๕ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.)

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๕ , ๓๐ และ ๓๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๖ เรื่อง การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด การจัดตั้งศูนย์อำนวยการ ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ และเรื่องการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อ เอาชนะยาเสพติดระดับต่าง ๆ ได้จัดตั้งองค์กรดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ประกอบด้วย ระดับชาติ คือ ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศตส.) ระดับพื้นที่ คือ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกรุงเทพมหานคร (ศตส. กทม.) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (ศตส.จ.) กองบังคับ การตำรวจนครบาล ๑ - ๕ (ศตส.น. ๑ - ๕) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

อำเภอหรือกิ่งอำเภอ (ศตส.อ./กิ่ง อ.) ซึ่งจากคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ไม่ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะ ยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) แต่อย่างใด แต่ด้วยเหตุที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทย กำกับ ดูแล การบริหารราชการแผ่นดินในส่วนภูมิภาค ซึ่งได้แก่ จังหวัด อำเภอ และประกอบกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๖ เรื่อง การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด กำหนดให้ทุกส่วนราชการร่วมรับผิดชอบการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๕๐/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.)

๒.๖ โครงการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ

หลักการและเหตุผล

๑. ตามคำสั่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๖ เรื่อง การปรับแนวทางการดำเนินงานและหลักเกณฑ์การประเมินการดำเนินงานของทุกระดับในข้อ ๖ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดการจัดตั้งมวลชนในรูปของ “กลุ่มพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด” โดยนำหลักการของลูกเสือชาวบ้านมาเป็นแนวทาง และให้ดำเนินการทุกหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อนำพลังดังกล่าวมาใช้ในการแก้ไขปัญหาเสพติด เป็นต้นว่า การกำกับดูแลช่วยเหลือ ผู้เสพ/ผู้ค้า ที่อยู่ระหว่างการใช้มาตรการทางกฎหมายและมาตรการทางสังคม อีกทั้งเฝ้าระวังไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนขึ้นอีก

๒. ระหว่างช่วงเวลา ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้กำหนดนโยบายด้านการปราบปรามผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดอย่างเด็ดขาดและจริงจัง ให้ยึดถือระเบียบกฎหมายโดยเคร่งครัด ปรากฏว่ามีผู้ถูกจับกุมดำเนินคดีเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นจำนวนมาก ผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดไม่ว่าจะเป็นผู้ค้าหรือผู้เสพออกมา รายงานตัวแสดงตนทำพินัยสัญญาต่อทางราชการว่าจะเลิกยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด มีการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดอย่างจริงจัง ส่งผลให้ปัญหา

ด้านยาเสพติดลดระดับความรุนแรงอย่างเห็นได้ชัด อย่างไรก็ตาม หากไม่ได้มีการกำหนดมาตรการหรือยุทธวิธีเพื่อขยายผลต่อเนื่องจากสถานการณ์ปัจจุบันการแพร่ระบาดของยาเสพติดก็จะหวนกลับมาจึงจำเป็นต้องกำหนดวิสัยทัศน์ในการปฏิบัติการกิจเพื่อเอาชนะยาเสพติดในช่วงเวลาหลัง ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖ เพื่อเป็นหลักยึดปฏิบัติต่อไป

๓. วิสัยทัศน์ในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดภายหลัง ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖ คือ การใช้พลังแผ่นดิน เป็นแกนหลักเพื่อดำเนินการด้านชุมชนบำบัด การป้องกันเฝ้าระวังปัญหาเสพติดและสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเพื่อเอาชนะปัญหาเสพติดแบบยั่งยืนให้เป็นรูปธรรมชัดเจนภายในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖

เพื่อสร้างพลังแผ่นดินและใช้พลังแผ่นดินในการเอาชนะยาเสพติดได้อย่างเป็นรูปธรรมตามนโยบายและวิสัยทัศน์ดังกล่าว ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (ศตส.) ให้กระทรวงมหาดไทย และคณะอนุกรรมการพัฒนาพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดจัดทำโครงการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดเพื่อให้บังเกิดผลการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมและชัดเจน

วัตถุประสงค์

กองอำนวยการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดเป็นองค์กรรับผิดชอบในการดำเนินการให้ทุกหมู่บ้านทุกชุมชนปลอดจากยาเสพติดอย่างยั่งยืนถาวร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑. กระตุ้นและปลุกจิตสำนึกของปวงชนในชาติให้มีความรู้ ความเข้าใจตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติด บังเกิดความมุ่งมั่นที่จะร่วมแก้ไขและเอาชนะปัญหาเสพติด

๒. เป็นศูนย์รวมพลังของประชาชนทุกภาคส่วนในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน

๓. ให้การใช้พลังแผ่นดินเป็นเอกภาพ มีทิศทางที่จะก่อให้เกิดพลังอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ขยายผลการเอาชนะปัญหาเสพติดไปสู่การแก้ไขปัญหาเรื่องอื่นของชาติต่อไป

การดำเนินการ มีขั้นตอนในการดำเนินการ ดังนี้

๑. **ขั้นเตรียมการ (๒๔ มีนาคม – ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖)**

- การจัดทำหลักสูตรอบรม เอกสารคู่มือการปฏิบัติงาน ของวิทยากร กระบวนการและผู้ประสานพลังแผ่นดินระดับต่าง ๆ
- การจัดทำงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการ โครงการ
- การกำหนดกรอบโครงสร้างองค์กรประสานพลังแผ่นดินในระดับต่าง ๆ
- แจ้างกรุงเทพมหานคร จังหวัด อำเภอ/กิ่งอำเภอและเขตเตรียมการ จัดตั้งองค์กรประสานพลังแผ่นดินในระดับต่าง ๆ รวมทั้งการคัดเลือกวิทยากรของ อำเภอ/กิ่งอำเภอ และเขตแห่งละ ๔ คน

๒. **ขั้นปฏิบัติการชี้แจงและการฝึกอบรม**

- กอ.ปพส. จัดการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (กอ.ปพส.) จัดการประชุมชี้แจงระดับนโยบาย (ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกรุงเทพมหานคร ปลัดจังหวัด ผ่านระบบ VDO Conference วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๔๖)
- กอ.ปพส. จัดการประชุมชี้แจงระดับปฏิบัติงาน (นายอำเภอและ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ/ผู้อำนวยการเขต ๑๖ พฤษภาคม – ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๖)
- กอ.ปพส. จัดการประชุมชี้แจงและอบรมวิทยากรกระบวนการเพื่อ ทำหน้าที่ครู ก. (๑๖ พฤษภาคม – ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๖)
- จังหวัด อำเภอ/กิ่งอำเภอ รวมทั้งทีมงานวิทยากรกระบวนการ ประชุมชี้แจงและอบรมเจ้าหน้าที่ศูนย์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดตำบลและเทศบาล (๑๖ พฤษภาคม – ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๖)
- อำเภอ/กิ่งอำเภอ เขต และศูนย์ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ตำบล/เทศบาล ประชุมมอบภารกิจผู้ประสานพลังแผ่นดินให้หน่วยประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดหมู่บ้าน/ชุมชน (๑๘ พฤษภาคม – ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๖)

๓. ขั้นตอนการ (๑ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป)

๑. แนวความคิดการดำเนินการ

มอบหน้าที่และภารกิจให้ศูนย์ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ตำบล/เทศบาล ดำเนินการพร้อมกับผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการเพื่อให้ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ปลอดภัยอย่างยั่งยืนและถาวร ภายใน วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ดังนี้

๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไป ใช้จ่ายเสพติด (Potential Demand) ภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

๒. การดำเนินการด้านการติดตามดูแลผู้ติด/ผู้เสพ ที่ได้ผ่าน กระบวนการบำบัดฟื้นฟูและพัฒนา และกลับคืนสู่สังคมให้สามารถหลุดพ้นจากวงจรยาเสพติดได้โดยเด็ดขาด

๓. การติดตามช่วยเหลือสนับสนุนให้ผู้ค้ารายย่อยที่ได้รายงานตัว กับทางราชการ และผ่านการอบรมการทำมาหากินเพื่อแผ่นดินไม่ให้กลับไปมีพฤติกรรม เช่นเดิมอีก

๔. การปฏิบัติการด้านการข่าวเชิงรุก การจัดทำทะเบียนผู้เกี่ยวข้องกับ ยาเสพติด ทั้งผู้เสพ / ผู้ติด / ผู้ค้า ให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน รวมทั้งการดำเนินการ ด้านข่าวกรอง เฝ้าระวังตรวจตราการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ไม่ให้ขยายตัว และ ดำเนินการให้ลดน้อยลงจนไม่มีการแพร่ระบาด

๕. การดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่ส่งเสริมสนับสนุนให้หมู่บ้าน/ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถเอาชนะยาเสพติดให้ได้อย่างยั่งยืนและถาวร โดยการ ประสานขอความร่วมมือให้พลังแผ่นดินทุกภาคส่วนในพื้นที่มีส่วนร่วม

๖. การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกให้ประชาคมในพื้นที่ เกิดความตระหนักและร่วมเป็นพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด

๗. การดำเนินการอื่น ๆ ที่ ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการเพื่อเอาชนะ ยาเสพติดอำเภอหรือกิ่งอำเภอ (ผอ. ศตส.อ./กิ่ง อ.) มอบหมาย

๒. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการ

ในการปฏิบัติภารกิจหน้าที่ตามความรับผิดชอบที่กำหนด ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติภารกิจ ดังนี้

๑. ให้ยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ทั่วถึงครอบคลุมทุกองค์กรต่าง ๆ ทุกภาคส่วน กำหนดหน้าที่แบ่งมอบความรับผิดชอบให้ชัดเจน

๒. ให้ตำบล/เทศบาล เป็นฐานในการบำบัดรักษาฟื้นฟูและพัฒนาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด โดยการจัดค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้ครบทุกตำบล / เทศบาล

๓. กิจกรรมในการรณรงค์ป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้ยึดถือยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่ม Potential Demand เช่น การสร้างกระแสและพลังขับเคลื่อนในสังคมให้ต่อต้านยาเสพติด การลดปัจจัยเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดปัญหายาเสพติด การสร้างปัจจัยเสริมที่จะเอื้ออำนวยต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๔. การสร้างและพัฒนาพลังแผ่นดิน คือการร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ร่วมกันแก้ปัญหา ร่วมกันพัฒนาให้เป็นพลังแห่งการรัฐรักสามัคคี

๕. กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของการประสานพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน เมื่อสิ้นสุด ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ใน ๓ เป้าหมายคือ

(๑) ผู้ค้า/ผู้ผลิต/เดิม ให้ดำเนินการทั้งตามกฎหมายและตามข้อบังคับของสังคม (แสดงตัวและผ่านการอบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดินครบทุกคน) และไม่มีผู้ค้า/ผู้ผลิตรายใหม่

(๒) ผู้เสพ/ผู้ติดเดิม ได้รับการบำบัดรักษาและพัฒนาครบทุกคน และไม่มีผู้เสพ/ผู้ติดรายใหม่

(๓) หมู่บ้าน/ชุมชน ได้ดำเนินการครบทั้ง ๖ ขั้นตอนของกระบวนการสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเพื่อเอาชนะปัญหายาเสพติด

๔. ขั้นตอนติดตามประเมินผล แบ่งการติดตามประเมินผลออกเป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้

๑. การติดตามประเมินผลภายใน คือ การตรวจสอบการดำเนินงานตามโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ การสรุปปัญหาอุปสรรค ข้อขัดข้อง การตรวจ



แนะนำแก้ไข โดยใช้กลไกการตรวจสอบจากผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย และ
ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง

๒. การติดตามประเมินผลภายนอก คือ การวิจัยและประเมินผล
ด้านผลลัพธ์ของโครงการว่าก่อให้เกิดประสิทธิผลตามที่มุ่งไว้หรือไม่ โดยขอให้
สถาบันการศึกษาเป็นผู้วิจัยประเมินผลทั่วประเทศ

ระยะเวลาดำเนินการ มีนาคม ๒๕๔๖ - กันยายน ๒๕๔๗

งบประมาณ

ก. งบประมาณปี ๒๕๔๖ เป็นเงิน ๔๕๗,๖๖๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑. สนับสนุนการจัดตั้งและการประชุมชี้แจง การจัดทำเอกสาร
คู่มือ การจัดตั้งกองอำนวยการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด คณะทำงาน
ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัด อำเภอ/กิ่งอำเภอ และเขต และศูนย์
ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดกับหน่วยประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด
เป็นเงิน ๒๖๘,๕๔๗,๕๐๐ บาท

๒. การฝึกอบรม เป็นเงิน ๒๒๘,๔๑๗,๕๐๐ บาท

ข. งบประมาณปี ๒๕๔๗ เป็นเงิน ๔๕๑,๗๓๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑. สนับสนุนการดำเนินงานของกองอำนวยการประสานพลัง
แผ่นดิน และคณะทำงานประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดทุกระดับ จำนวน
๓๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท

๒. สนับสนุนการดำเนินการของศูนย์ประสานพลังแผ่นดิน
เอาชนะยาเสพติดตำบล/เทศบาล/เมืองพัทยา แห่งละ ๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน
๔๑,๕๒๕,๐๐๐ บาท

๓. สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยประสานพลังแผ่นดิน
เอาชนะยาเสพติด หมู่บ้าน/ชุมชนแห่งละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๘๒,๖๖๕ หมู่บ้าน รวม
เป็นเงิน ๔๑๓,๘๒๕,๐๐๐ บาท

หน่วยงานรับผิดชอบ

๑. ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศตส.)
๒. กระทรวงมหาดไทย/ศตส.มท.
๓. กรุงเทพมหานคร/ศตส.กทม.
๔. จังหวัด / ศตส.จ.
๕. อำเภอ / ศตส.อ.

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. มีองค์กรพลังแผ่นดินในทุกระดับในการต่อสู้เอาชนะยาเสพติด
๒. ทั่วทุกพื้นที่ที่มีกิจกรรมด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด โดยองค์กรภาคประชาชน
 ๓. ประชาชน ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน มีความตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติดจนเกิดความสำนึกร่วมกันเป็นพลังแผ่นดิน หมู่บ้าน/ชุมชน ทุกแห่ง ปลอดยาเสพติด อย่างยั่งยืนถาวร
 ๔. ทุกหมู่บ้านทุกชุมชนปลอดจากยาเสพติดในปี ๒๕๔๖

๒.๓ สถานการณ์ยาเสพติดของจังหวัดสงขลา

จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่ประสบปัญหายาเสพติดในระดับรุนแรงของประเทศโดยเป็นทั้งแหล่งค้าและแหล่งแพร่ระบาด ซึ่งการแพร่ระบาดของยาเสพติดมีทั้งในชุมชนเขตเทศบาล ตำบล หมู่บ้านในอำเภอต่าง ๆ ของจังหวัด โดยพื้นที่การแพร่ระบาด ประเภทของยาเสพติดที่แพร่ระบาดและกลุ่มผู้ใช้ยาเสพติด บริบทหรือสภาพแวดล้อมของจังหวัดสงขลา ปากฎดังต่อไปนี้

พื้นที่การแพร่ระบาด แบ่งได้เป็น ๓ ระดับ คือ

๑. ระดับรุนแรง มี ๔ อำเภอ คือ อำเภอหาดใหญ่ อำเภอเมืองสงขลา อำเภอสิงหนคร และอำเภอสะเดา
 - อำเภอหาดใหญ่ เป็นพื้นที่สำคัญ เนื่องจากเป็นแหล่งขายส่งให้กับพื้นที่อื่น ๆ ด้วย โดยมีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในเขตชุมชนแออัดของเทศบาลนครหาดใหญ่ ตำบลทุ่งตำเสา และตำบลคอหงส์

- อำเภอเมืองสงขลา มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนแออัดของ เทศบาลนครสงขลา ตำบลบ่อยาง ตำบลเขารูปช้าง และตำบลเกาะเต๊ว
- อำเภอสิงหนคร มีการแพร่ระบาดในพื้นที่ที่เป็นชุมชนของชาวประมงริมฝั่งทะเล ในเขตตำบลสทิงหม้อ ตำบลหัวเขา และตำบลม่วงงาม
- อำเภอสะเดา มีการแพร่ระบาดในชุมชนเขตเทศบาล ตำบลป่าดงเบขาร์ ตำบลสำนักเต๊ว ตำบลสำนักขาม ตำบลปรีก และตำบลพังลา

๒. ระดับปานกลาง มี ๕ อำเภอ คือ อำเภอรัตนภูมิ อำเภอนาทวี อำเภอสทิงพระ อำเภอจะนะ และอำเภอระโนด

๓. ระดับเบาบาง มี ๖ อำเภอ คือ อำเภอกระแสสินธุ์ อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอควนเนียง อำเภอนาหม่อม อำเภอบางกล่ำ และอำเภอคลองหอยโข่ง อำเภอเทพา ประกาศเป็นอำเภอปลอดยาเสพติด ตามประกาศจังหวัดสงขลา ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๕

ประเภทของยาเสพติดที่แพร่ระบาด

๑. เฮโรอีน แพร่ระบาดตามชุมชนเมือง เขตเทศบาล บริเวณท่าเทียบเรือชุมชนแออัดของกลุ่มผู้ใช้แรงงานประมง ทั้งเรือประมงชายฝั่งขนาดเล็กและเรือประมงขนาดใหญ่

๒. กัญชา แพร่ระบาดทั้งในเขตชุมชนเมือง และชนบท กลุ่มเยาวชน เนื่องจากมีราคาถูกลง

๓. ยาบ้า หรือแอมเฟตามีน ใช้ในกลุ่มแรงงานรับจ้าง ซึ่งต้องทำงานหนัก หรือใช้เวลาในการทำงานนาน ๆ เพื่อหารายได้ให้มากขึ้น โดยเฉพาะคนงานชาย เช่น คนขับรถบรรทุก คนงานรับจ้างคัดเลือกกุ้ง คนขับรถจักรยานยนต์

๔. ยาเอ็กซ์ตาซี หรือยาอี แพร่ระบาดในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว แหล่งบันเทิง เรียงรมย์ เช่น ห้องอาหาร ดิสโก้เธค คอฟฟี่ชอป

๕. สารระเหย มีการแพร่ระบาดทั่วไปโดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษา ตามแหล่งชุมชนต่าง ๆ เพราะมีราคาถูกลง หาซื้อได้ง่าย การเสพไม่ยุ่งยาก ไม่ต้องแอบซุกซ่อน

๒.๘ บริบทหรือสภาพแวดล้อมของจังหวัดสงขลา

จังหวัดสงขลา เป็นจังหวัดที่มีขนาดใหญ่เป็นอันดับที่ ๓ ของภาคใต้ รองจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีและจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นศูนย์กลางทั้งทางด้านคมนาคม เศรษฐกิจ การศึกษา มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศสหพันธรัฐมาเลเซียโดยจังหวัดสงขลาตั้งอยู่ทางฝั่งตะวันออกของภาคใต้ตอนล่าง มีพื้นที่ ๗,๗๖๕.๓๒๓ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๔,๘๕๓,๒๔๕ ไร่ แบ่งการปกครองเป็น ๑๖ อำเภอ ๑๕ เทศบาล ๑๒๒ องค์การบริหารส่วนตำบล ประชากรสำรวจเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๒๗๑,๐๖๕ คน ร้อยละ ๖๔.๐๓ นับถือศาสนาพุทธ ร้อยละ ๗๒.๘๔ นับถือศาสนาอิสลาม สถานการณ์ยาเสพติดในห้วงที่ผ่านมาจังหวัดสงขลา เป็นจังหวัดที่ประสบปัญหายาเสพติดในระดับรุนแรงของประเทศ โดยเป็นทั้งแหล่งค้าและแหล่งแพร่ระบาด ซึ่งมีทั้งในชุมชนเขตเทศบาล ตำบล หมู่บ้านในอำเภอต่างๆ ของจังหวัด ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ มีผู้ค้ายาเสพติดจำนวน ๕๔๐ ราย ผู้เสพ ๒,๕๕๐ ราย และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดจำนวน ๔๔ ราย พื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดรุนแรงจำนวน ๑๕๗ หมู่บ้าน / ชุมชน (ศตส.จ.สงขลา, ๒๕๔๖ : ๑)

บริบทหรือสภาพแวดล้อมของจังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นปัจจัยให้มีการแพร่ระบาดของของยาเสพติดในจังหวัดสงขลา มีดังนี้

๑. ด้านธุรกิจท่องเที่ยวและบริการ

จังหวัดสงขลา เป็นจังหวัดที่มีความเจริญก้าวหน้าทางธุรกิจสูงมากของภาคใต้ทั้งธุรกิจด้านการท่องเที่ยว แหล่งบันเทิง การค้าและการบริการ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการจดทะเบียนการประกอบการธุรกิจการค้าและบริการทั้งประเภทบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล รวม ๑๕,๘๔๗ ราย ห้างสรรพสินค้าขนาดใหญ่ ๑๓ แห่ง มีโรงแรมและเกสเฮาส์ จำนวน ๑๖๕ แห่ง จำนวนห้องพัก ๑๒,๑๕๐ ห้อง (จังหวัดสงขลา, ๒๕๔๖ : ๑๖-๑๗) มีภัตตาคาร ร้านอาหารและแหล่งบันเทิงเป็นจำนวนมาก มีแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ เช่น ทะเลสาบ หาดทราย เกาะ ภูเขา น้ำตก และแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม เช่น แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ วัดวาอาราม

ศิลปหัตถกรรมพื้นบ้าน เป็นต้น ดังคำขวัญของจังหวัดสงขลาที่ว่า “นกน้ำเพลินตา สมิหลาเพลินใจ เมืองใหญ่สองทะเล เสน่ห์สะพานป๋า ศูนย์การค้าแดนใต้” จังหวัดสงขลาจึงเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของภาคใต้ตอนล่างอย่างแท้จริง นักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัดสงขลา มีทั้งนักท่องเที่ยวชาวไทยและต่างประเทศ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มีนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเข้ามาถึง ๑,๐๔๖,๑๓๖ คน เป็นชาวมาเลเซีย จำนวน ๗๗๑,๒๓๒ คน สิงคโปร์ จำนวน ๕๓,๕๒๐ คน สหราชอาณาจักร จำนวน ๒๗,๒๕๖ คน ใต้หวัน จำนวน ๓,๑๖๓ คน ญี่ปุ่น จำนวน ๑๐,๘๕๕ คน อื่น ๆ จำนวน ๑๔๐,๐๗๐ คน มีรายได้จากการท่องเที่ยว รวม ๑๑,๒๔๘.๕๘ ล้านบาท (จังหวัดสงขลา, ๒๕๔๖ : ๔๐-๔๑)

จากสภาพความเจริญทางเศรษฐกิจจนเป็นศูนย์กลางของธุรกิจ ทำให้จังหวัดสงขลากลายเป็นแหล่งประกอบอาชีพของบุคคลจากพื้นที่อื่น ๆ ที่เข้ามาประกอบอาชีพต่าง ๆ ทำให้มีการใช้พื้นที่จังหวัดสงขลาเป็นแหล่งในการติดต่อซื้อขายยาเสพติด โดยการนำยาเสพติดมาจากแหล่งอื่น เช่น เฮโรอีนจากภาคเหนือ กัญชาจากภาคอีสาน เป็นต้น จังหวัดสงขลาจึงเป็นพื้นที่ในการติดต่อและจำหน่ายยาเสพติดให้แก่ผู้ค้ายาเสพติดในจังหวัดใกล้เคียง และจำหน่ายให้กับผู้ค้ายาเสพติดในจังหวัดสงขลาเอง กลุ่มนักค้ายาเสพติดยังอาศัยธุรกิจการท่องเที่ยวขนยาเสพติดเข้ามาและใช้กลุ่มอาชีพหญิงบริการที่เดินทางกลับบ้านในพื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นำยาเสพติดจากพื้นที่ดังกล่าวเข้ามาส่งจำหน่ายในพื้นที่จังหวัดสงขลาอีกทางหนึ่งด้วย (ศตส.อ.เมืองสงขลา, ๒๕๔๖ : ๒)

๒. ด้านการประมง

จังหวัดสงขลามีพื้นที่ติดต่อกับชายฝั่งทะเล ๒ ด้าน คือ ด้านตะวันออกติดกับอ่าวไทย ยาว ๑๕๔.๖๐ กิโลเมตร และด้านตะวันตกติดต่อกับทะเลสาบสงขลา ทำให้การประมงเป็นอาชีพที่สำคัญ และมีผู้ประกอบการประมงเป็นจำนวนมาก กล่าวคือ ใน พ.ศ. ๒๕๔๕ มีจำนวนเรือประมงทะเล เป็นเรืออวนลาก จำนวน ๒,๔๕๔ ลำ อวนลอยจำนวน ๓๗๕ ลำ และเรือประเภทอื่น ๆ จำนวน ๖๑๕ ลำ มีลูกเรือผู้ใช้แรงงานประมงจำนวน ๒๕,๕๖๐ คน มีผู้ประกอบการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืดจำนวน

๖,๐๑๑ ราย (จังหวัดสงขลา, ๒๕๔๖ : ๑๔) ผู้ใช้แรงงานประมงเหล่านี้มีทั้งเป็นคนในพื้นที่จังหวัดสงขลาและพื้นที่อื่น ๆ และแรงงานต่างด้าวทั้งที่ถูกกฎหมายและหลบหนีเข้าเมืองเป็นจำนวนมากอีกด้วย

การแพร่ระบาดของยาเสพติดในจังหวัดสงขลามีมากที่สุดในกลุ่มผู้ใช้แรงงานประมง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือ กลุ่มผู้ใช้แรงงานประมงน้ำลึก ซึ่งมักใช้เวลาส่วนใหญ่ทำการประมงอยู่ในน่านน้ำ นาน ๆ ครั้งจึงจะเข้าฝั่ง จากการศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) พบว่า กลุ่มผู้ใช้แรงงานประมงน้ำลึกมีประสบการณ์ในการใช้ยาเสพติดถึงร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ใช้แรงงานประมงชายฝั่งมีประสบการณ์ในการใช้ยาเสพติดประมาณ ร้อยละ ๒๕-๓๐ (ศตส.อ.เมืองสงขลา, ๒๕๔๖ : ๑๐)

๓. ด้านการเป็นเมืองชายแดน

จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย อยู่ห่างจากเมืองหลวง คือ กัวลาลัมเปอร์ เพียง ๔๘๐ กิโลเมตร และห่างจากประเทศสิงคโปร์เพียง ๗๑๘ กิโลเมตร ซึ่งใกล้กว่ากรุงเทพฯ ที่อยู่ห่างถึง ๑,๒๐๐ กิโลเมตร ชายแดนจังหวัดสงขลาติดต่อกับสหพันธรัฐมาเลเซียเป็นแนวยาวตั้งแต่อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอนาทวีจนถึงอำเภอสะเดา มีระยะทางประมาณ ๑๕๐ กิโลเมตร สามารถเดินทางเข้าออกสะดวกตลอดแนว แต่มีด่านตรวจคนเข้าเมืองและด่านศุลกากรเพียง ๒ แห่ง คือที่ด่านสะเดา (ด่านนอก) และด่านป่าดงเบขาร์ ในอำเภอสะเดา การเข้า-ออกชายแดน จึงมีทั้งถูกต้องและลักลอบเข้ามาโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะควบคุมได้ยาก จึงเปิดโอกาสให้กลุ่มนักค้ายาเสพติดร่วมมือกับชาวต่างชาติส่งยาเสพติดไปขายในประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์และผ่านไปยังประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย หรือกลุ่มประเทศต่าง ๆ ในยุโรป โดยมีเส้นทางลำเลียงที่สำคัญ คือ ทางรถยนต์ผ่านด่านศุลกากร หรือการลักลอบผ่านแนวชายแดนตามช่องทางต่าง ๆ มีทั้งการนำยาเสพติดเข้ามาเก็บไว้ก่อนตกลงซื้อขาย หรือมีการติดต่อซื้อขายกันก่อนแล้วจึงลำเลียงยาเสพติดมาจากพื้นที่อื่น โดยเฉพาะภาคเหนือ โดยไม่ต้องมีการหยุดพักยาเสพติด จังหวัดสงขลาจึงเป็นศูนย์กลางของยาเสพติดที่สำคัญในภูมิภาคนี้ (ศตส.อ.เมืองสงขลา, ๒๕๔๖ : ๒)

๔. ด้านการคมนาคมขนส่ง

จังหวัดสงขลาเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมขนส่งทั้งทางรถยนต์ รถไฟ ทางน้ำและทางอากาศทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้

๑) ทางรถยนต์ มีเส้นทางคมนาคมทั้งทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงจังหวัดเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดและกับประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย รวมระยะทาง ๗๕๐.๗๔๘ กิโลเมตร

๒) ทางรถไฟ มีสถานีรถไฟจำนวน ๒๒ สถานี โดยสถานีรถไฟหาดใหญ่เป็นชุมทางการขนส่งสำคัญของภาคใต้ มีขบวนรถไฟให้บริการหลายขบวนที่สำคัญคือ รถด่วนยะลา-กรุงเทพฯ สุโขทัย-กรุงเทพฯ รถดีเซลรางยะลา-กรุงเทพฯ และรถด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (บัตเตอร์เวิร์ด-กรุงเทพฯ) ซึ่งรับส่งผู้โดยสารระหว่างประเทศสหพันธรัฐมาเลเซียกับประเทศไทย การเดินทางโดยรถไฟไปยังจังหวัดสงขลาจึงมีความสะดวกมาก

๓) ทางน้ำ มีท่าเรือน้ำลึกที่อำเภอสิงหนคร จำนวน ๓ ท่ารองรับสินค้าได้ ๑.๑ ล้านตัน/ปี ใน พ.ศ. ๒๕๔๕ มีปริมาณสินค้าขนส่งผ่านจำนวน ๑.๒ ล้านตัน นอกจากนี้ยังมีท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาที่บริเวณท่าสะพานอำเภอเมือง ท่าเทียบเรือของกองทัพเรือและท่าเทียบเรือของสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๔ ที่บริเวณฐานทัพเรือสงขลา อำเภอเมืองอีกด้วย

๔) ทางอากาศ มีสนามบินขนาดใหญ่ เป็นสนามบินนานาชาติ และสนามบินสงขลา ตั้งอยู่ในฐานทัพเรือสงขลา อำเภอเมือง ซึ่งสามารถติดต่อได้ทั่วถึงทั้งภายในจังหวัด ระหว่างจังหวัดและประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย

จากการเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมขนส่ง มีเส้นทางคมนาคมขนส่งที่สะดวกสบายทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ทำให้กลุ่มผู้ค้ายาเสพติดใช้เป็นเส้นทางในการขนส่งยาเสพติดเข้ามาในจังหวัดสงขลาได้สะดวกทั้งทางรถไฟ รถยนต์ และทางเรือ โดยเฉพาะเรือประมงที่มาจากภาคกลาง หรือภาคตะวันออก และมาจอดในพื้นที่จังหวัดสงขลา จึงเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้จังหวัดสงขลามีการแพร่ระบาดของยาเสพติดอย่างรุนแรง

๕. ด้านการศึกษา

จังหวัดสงขลาเป็นศูนย์กลางการศึกษาของภาคใต้ มีการศึกษาทุกระดับ ตั้งแต่อนุบาลจนถึงระดับอุดมศึกษา ทั้งที่เป็นของรัฐและเอกชน โดยใน พ.ศ. ๒๕๔๕ มีสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติจำนวน ๔๘๐ โรงเรียน มีนักเรียนจำนวน ๑๒๒,๒๕๒ คน กรมสามัญศึกษา จำนวน ๔๔ โรงเรียน มีนักเรียนจำนวน ๔๕,๕๒๔ คน กรมการศึกษานอกโรงเรียน จำนวน ๑๖ ศูนย์ โรงเรียนผู้ใหญ่ จำนวน ๖ โรงเรียน มีนักเรียนจำนวน ๒๘,๕๘๒ คน สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน จำนวน ๘๘ โรงเรียน มีนักเรียนจำนวน ๘๑,๑๒๒ คน กรมอาชีวศึกษา มีจำนวน ๕ โรงเรียน มีนักศึกษา จำนวน ๑๕,๑๗๘ คน กรมการปกครอง (เทศบาล) มีโรงเรียน ๑๑ แห่ง มีนักเรียน ๑๖,๔๔๕ คน กรมตำรวจ (โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน) มีโรงเรียน จำนวน ๕ โรงเรียน มีนักเรียนจำนวน ๒,๐๗๕ คน ในส่วนของการศึกษาระดับอุดมศึกษา คือ สถาบันราชภัฏสงขลา มีนักศึกษาจำนวน ๓,๗๗๒ คน สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล มีนักศึกษา จำนวน ๓,๘๘๔ คน มหาวิทยาลัยทักษิณ มีนักศึกษาจำนวน ๕,๐๖๔ คน มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มีนักศึกษา จำนวน ๒๑,๒๕๔ คน และวิทยาลัยเมืองหาดใหญ่ มีนักศึกษา จำนวน ๒,๕๐๒ คน (จังหวัดสงขลา, ๒๕๔๖ : ๒๑-๒๓)

นักเรียนนักศึกษาซึ่งมีจำนวนมากนี้ มีจำนวนหนึ่งซึ่งมากพอสมควรที่ไม่ได้มีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดสงขลา แต่มาจากจังหวัดอื่น ๆ จึงต้องมาเช่าบ้านพัก หอพัก อพาร์ทเมนต์ เป็นที่อยู่อาศัย ไม่มีบิดามารดาหรือผู้ปกครองคอยควบคุมดูแล เกิดการมั่วสุมกันเพื่อทำกิจกรรมบางอย่าง นักเรียนนักศึกษาเหล่านี้ เป็นกลุ่มเสี่ยงที่สำคัญในการติดยาเสพติด และเปิดโอกาสให้พ่อค้ายาเสพติดนำยาเสพติดมาเผยแพร่และจำหน่ายได้โดยง่าย ทำให้การแพร่ระบาดของยาเสพติดในจังหวัดสงขลารุนแรงยิ่งขึ้น

จากสภาพดังกล่าวมาแล้ว ทำให้จังหวัดสงขลา มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดออกไปยังทุกพื้นที่ โดยใน พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการจับกุมคดียาเสพติดจำนวน ๒,๗๔๐ คดี มีผู้ต้องหาจำนวน ๒,๕๑๒ ราย ยาเสพติดที่จับกุมได้สูงสุด ๕ อันดับ คือ

๑) ยาป่าจำนวน ๑,๓๓๑ ราย ผู้ต้องหา ๑,๘๐๐ คน ยาป่าจำนวน ๑๑๕,๘๓๕ เม็ด

๒) กัญชาจำนวน ๕๐๑ ราย ผู้ต้องหา ๕๖๕ คน กัญชาจำนวน ๒๑,๑๒๔.๔๗ กรัม

๓) เฮโรอีนจำนวนจำนวน ๒๒๗ ราย ผู้ต้องหา ๒๓๒ คน เฮโรอีน จำนวน ๓,๘๕๕.๔๕ กรัม

๔) สารระเหยจำนวน ๑๔๘ ราย ผู้ต้องหา ๑๖๗ คน สารระเหย จำนวน ๑๘๗ ซีซี

๕) ยาอีจำนวน ๕๗ ราย ผู้ต้องหา ๖๕ คน ยาอีจำนวน ๑,๕๐๒ ขวด (ศตส.อ.เมืองสงขลา, ๒๕๔๖ : ๑๑)

๖. ด้านการอุตสาหกรรม

จังหวัดสงขลาเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมของภาคใต้ตอนล่าง เป็นที่ตั้งของ นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ (ฉลุง) โรงงานอุตสาหกรรมส่วนใหญ่เป็นโรงงานประเภท แปรรูปสัตว์น้ำ ได้แก่ โรงงานอาหารทะเลบรรจุกระป๋อง โรงงานห้องเย็น โรงงาน ปลาป่น และโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพารา ใน พ.ศ. ๒๕๔๕ มีโรงงานที่ได้รับ อนุญาตและเปิดประกอบการจำนวน ๑,๓๔๑ โรงงาน เงินลงทุน ๓๓,๖๑๖.๕๓๕ ล้านบาท มีคนงานรวมทั้งสิ้น ๖๕,๘๕๓ คน เป็นชาย ๒๘,๔๗๒ คน และหญิงจำนวน ๔๑,๔๒๑ คน (จังหวัดสงขลา, ๒๕๔๖ : ๑๕)

จากการเป็นศูนย์กลางการอุตสาหกรรม มีผู้ใช้แรงงานในภาคอุตสาหกรรมถึง ๖๕,๘๕๓ คน เป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้การแพร่ระบาดของยาเสพติด ของจังหวัดสงขลาเป็นไปอย่างรุนแรง เพราะผู้ใช้แรงงานในภาคอุตสาหกรรมเป็นกลุ่ม เสี่ยงกลุ่มหนึ่งที่มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดเกิดขึ้นได้ง่าย

๒.๕ การดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา) ศูนย์ ฯ ได้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา) ได้ดำเนินการโดยออกคำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ ๒๖๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา) และคำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ ๕๓๓/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๖ แต่งตั้งคณะกรรมการจังหวัดสงขลา โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา เป็นศูนย์กลางการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่จังหวัด และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา

๒. การประกาศสงครามขั้นแตกหักกับยาเสพติด

เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๖ นายอานวย รongเงิน ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ประชุมหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หัวหน้าหน่วยงานส่วนท้องถิ่น นายอำเภอ เพื่อมอบหมายนโยบายในการทำสงครามต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของรัฐบาล ที่มีนโยบายปราบปรามยาเสพติดขั้นเด็ดขาดภายใน ๑ เดือน (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖) ได้เน้นย้ำแนวทางในการดำเนินงาน ตามนโยบายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกับผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดร่วมมือเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการปราบปรามยาเสพติด ในระดับอำเภอให้นายอำเภอและผู้กำกับการ หัวหน้าสถานีตำรวจภูธรประจำอำเภอร่วมมือเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน หากผู้ใดปฏิบัติงานขาดประสิทธิภาพ จะต้องถูกพิจารณาโทษ และถ้าหน่วยงานใดมีผู้ได้บังคับบัญชาเกี่ยวข้องและถูกดำเนินคดีเกี่ยวกับยาเสพติด หัวหน้าส่วนราชการนั้น จะต้องถูกสอบสวน พร้อมกับขอให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชี้แจงเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเกี่ยวกับการทำสงครามต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด รวมทั้งให้ผู้ได้บังคับบัญชาให้สัตยาบันต่อผู้บังคับบัญชาว่าจะไม่ขายไม่เสพยาเสพติด และจะไม่สนับสนุนการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พร้อมทั้งรายงานพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบโดยตรง

๓. การรณรงค์ / ประชาสัมพันธ์

จังหวัดสงขลา ได้ดำเนินการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ผ่านทั้งสื่อมวลชน และสื่ออื่น ๆ รณรงค์ประชาสัมพันธ์เชิงรุกอย่างเต็มที่ โดยมุ่งหวังให้ประชาชนมีการรับรู้อย่างจริงจังและคาดหวังให้เกิดทัศนคติ และจิตสำนึกที่จะปฏิเสธยาเสพติดได้ เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ภายใต้คำขวัญ "พลังมวลชน พลังแผ่นดินขจัดสิ้นยาเสพติด" และดำเนินการในส่วนต่าง ๆ ดังนี้

๑) จัดทำป้ายข้อความจังหวัดสงขลาติดตั้งบริเวณหน้าศาลากลาง จังหวัดสงขลา

๒) จัดตั้งศูนย์รับแจ้งเรื่องยาเสพติด ตู้ ปณ. ๑๐๑ สงขลา

๓) จัดแถลงข่าวกรณีมีการจับกุมผู้ค้ายาเสพติดรายสำคัญ

๔) จัดทำบทความประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุกระจายเสียง หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น

๕) ขอความร่วมมือส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ อำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ให้เลื่อนการฝึกอบรม สัมมนา และประชุมชี้แจงที่จะจัดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน มีเวลาที่จะปฏิบัติงานในการทำสงครามต่อสู้ เพื่อเอาชนะยาเสพติด เว้นแต่การฝึกอบรม สัมมนา และประชุมชี้แจงในเรื่องที่ เกี่ยวกับการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดเท่านั้น

๖) กรณีที่การเสียชีวิตของผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด มอบหมายตำรวจนคร จังหวัดสงขลา / สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดสงขลา และศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศตส.อ.) ชี้แจงดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ทราบตามแนวทาง ดังนี้

(๑) กรณีผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเสียชีวิตลง ไม่ว่าจะถูกวิสามัญฆาตกรรมหรือเสียชีวิตโดยไม่ทราบสาเหตุ หากญาติผู้เสียชีวิตเกรงไม่ได้รับความเป็นธรรม ให้แจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีหรือร้องเรียน ไปยัง ศูนย์ดำรงธรรมในพื้นที่เกิดเหตุ เพื่อติดตามผลคดี

(๒) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมสถิติ ข้อมูลการเกิดอาชญากรรมในช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๔๕ และ ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๔๖ มาเปรียบเทียบเพื่อให้เห็นข้อแตกต่าง และดำเนินการประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจให้ประชาชนทราบ

๓) การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด สั่งการให้ ศตส.อ. ทุกแห่งประชาสัมพันธ์ชี้แจงให้ประชาชนในพื้นที่ทราบ ดังนี้

(๑) ให้ชี้แจง ทำความเข้าใจกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องของผู้เสพ/ผู้ติด ว่าเป็นผู้ป่วยที่ต้องเข้ารับการบำบัดรักษาโดยไม่มีคามผิดตาม กฎหมายและภายหลังได้ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว เป็นหน้าที่ของสังคม/ชุมชน ที่ต้อง ดูแลรักษามุคคนเหล่านี้ ไม่ให้กลับไปติดยาอีก

(๒) ให้ประชาสัมพันธ์ ชี้แจง กับประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้ผู้ เสพ/ผู้ติด ออกมาแสดงเจตจำนงไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยทางราชการจะช่วยเหลือนำบุคคลเหล่านี้เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาโดยไม่มีคามผิดตามกฎหมาย

(๓) หากผู้เสพ/ผู้ติด ออกมาแสดงเจตจำนงจะไม่เกี่ยวข้องกับยา เสพติดให้ ศตส.อ. คัดกรองแยกผู้เสพผู้ติด โดยผู้เสพให้นำเข้าสู่กระบวนการ บำบัดรักษาของกระทรวงสาธารณสุขและค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการ ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศตส.อ.) ได้จัดเตรียมไว้ เช่น กองร้อยอาสาสมัคร (อส.) ค่ายลูกเสือ วัด โรงเรียน สำหรับผู้ติดให้นำเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาของ กระทรวงสาธารณสุข เช่น สถานพยาบาล โรงพยาบาล เป็นต้น

๔. โครงการพัฒนาบุคลากรเพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดจังหวัด สงขลา

ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา) จัดโครงการพัฒนาบุคลากรเพื่อสร้างความเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติงานตามขั้นตอนและแนวทาง การดำเนินงานชุมชนเข้มแข็งเอาชนะปัญหาเสพติด โดยดำเนินการฝึกอบรมชุด

วิทยาการกระบวนการระดับอำเภอ และชุดปฏิบัติการประจำตำบล จำนวน ๔๐๐ คน เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๖ ณ โรงแรมกรีนเว็ลด์ อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา

๕. การจัดทำระบบข้อมูลยาเสพติด

ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัดสงขลา (ศตส.จ. สงขลา) ได้จัดประชุมเจ้าหน้าที่ของ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด อำเภอ (ศตส.อ.) วิทยาการ กระบวนการระดับอำเภอ เจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๑๗ คน เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๖ ณ โรงแรมกรีนเว็ลด์ อำเภอเมืองสงขลา เพื่อชี้แจงการจัดเก็บข้อมูลสถานการณ์ยาเสพติด เพื่อนำมาประมวลวิเคราะห์ใช้ประโยชน์ในการวางแผนดำเนินงานด้านป้องกัน และ แก้ไขปัญหาเสพติด มีข้อมูลที่เชื่อถือได้และทันสมัย ครบถ้วน ถูกต้อง

๖. โครงการประชุมชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจแนวทางการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒

จังหวัดสงขลาได้เป็นเจ้าภาพ ในการประชุมชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจ การปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ระเบียบ ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการยึดทรัพย์สินและการดำเนินการตาม พ.ร.บ. มาตรการ ในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๖ ณ โรงแรมกรีนเว็ลด์ อำเภอเมืองสงขลา โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจาก ๗ จังหวัด คือ จังหวัดสงขลา ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล ตรัง และพัทลุง ประกอบด้วย คณะกรรมการ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัด สงขลา (ศตส.จ.สงขลา) /นายอำเภอ/ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ/ ผู้กำกับการหัวหน้าสถานีตำรวจภูธรอำเภอ (ผกก.หน.สภ.อ.) รองผู้กำกับการหัวหน้า สถานีตำรวจภูธรอำเภอ (รองผกก.หน.สภ.อ.) / สารวัตรสถานีตำรวจภูธรตำบล (สว.สภ.ต.) / รองสารวัตรสถานีตำรวจภูธรตำบล (รองสว.สภ.ต.) และเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงานประจำ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัด (ศตส.จ.) จำนวน ๔๐๐ คน

๗. การยึด/อายัดทรัพย์สินไว้เพื่อการตรวจสอบ

ผลจากการดำเนินงานที่ผ่านมา ได้ยึด/อายัดทรัพย์สินจากผู้ต้องหาในคดี ยาเสพติดและผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถยึด/อายัดทรัพย์สินผู้ค้ายาเสพติด รายสำคัญ ทั้งที่เป็นเงินสด เงินฝากในสถาบันการเงิน บ้าน โฉนดที่ดิน ยานพาหนะ ทองคำแท่ง ทองรูปพรรณ เครื่องประดับ จำนวน ๑๕ ราย รวมมูลค่าทรัพย์สิน ประมาณ ๓,๒๘๖ ล้านบาท

๘. โครงการทำความดีเพื่อแผ่นดินจังหวัดสงขลา

เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ค้ายาเสพติดรายย่อยที่หลงผิด เป็นเครื่องมือของกระบวนการค้ายาเสพติดเข้ารายงานตัวต่อทางราชการและเข้ากระบวนการอบรม เพื่อให้ได้รับความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตโดยสุจริต เลิกค้ายาเสพติดโดยเด็ดขาด และส่งเสริมฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกาย จิตใจ คุณธรรม จริยธรรม ให้ปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดี ร่วมกันทำประโยชน์แก่บ้านเมือง โดยดำเนินการจัดฝึกอบรมตามโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน จำนวน ๔ รุ่น ผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๔๐๐ คน

๙. การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด

จังหวัดสงขลา ได้มีการดำเนินงานในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ตามแผนการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของจังหวัดสงขลา โดยจัดทำแผนการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ คือ แผนเร่งรัด ระหว่างวันที่ ๑ ก.พ. - ๓๐ เม.ย. ๒๕๔๖ แผนต่อเนื่อง ระหว่างวันที่ ๑ พ.ค. - ๕ ธ.ค. ๒๕๔๖ โดยมีเป้าหมายคือ แผนเร่งรัด จำนวน ๒,๗๗๘ ราย แผนต่อเนื่องจำนวน ๔,๖๗๘ ราย รวมจำนวน ๗,๔๕๖ ราย

๑๐. การดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ได้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- ๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน ๔๔ ราย
- ๒) ดำเนินการทางวินัย จำนวน ๒๓ ราย
- ๓) เสียชีวิต จำนวน ๒ ราย

- ๔) ดำเนินการสืบสวนสอบสวนแล้วไม่มีมูลความผิด จำนวน ๘ ราย
- ๕) ดำเนินการทางการปกครอง จำนวน ๑๑ ราย

**๑๑. การดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
ได้ดำเนินการ ดังนี้**

- ๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติการณ์เป็นที่สงสัยว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติด
จำนวน ๕๘ ราย
 - ๒) ได้ดำเนินการสอบสวนและลงโทษทางวินัย ไล่ออก ปลดออก
และให้ออก จำนวน ๒ ราย
 - ๓) ดำเนินการทางการปกครอง จำนวน ๒ ราย
 - ๔) สอบสวนแล้วไม่ปรากฏพฤติการณ์ จำนวน ๔๖ ราย
 - ๕) ตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่มีตัวตน/ไม่มีรายชื่อ จำนวน ๓ ราย
 - ๖) ย้ายออกนอกพื้นที่ จำนวน ๑ ราย
 - ๗) ออกจากราชการ/เกษียณ จำนวน ๒ ราย
 - ๘) เสียชีวิต จำนวน ๒ ราย

๑๒. การดำเนินการหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด

ในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่ ตำบล หมู่บ้าน ตามนโยบายยึดพื้นที่เป็นหลักของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้มีกระบวนการดำเนินการเพื่อพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนให้มีความเข้มแข็งสามารถเอาชนะยาเสพติดได้อย่างยั่งยืน โดยกำหนดไว้ทั้งสิ้น ๖ ขั้นตอน

จังหวัดสงขลามีหมู่บ้าน/ชุมชน ทั้งสิ้น ๑,๑๕๖ แห่ง และได้ดำเนินการประกาศเป็นหมู่บ้านเอาชนะยาเสพติด ครบทุกหมู่บ้าน/ชุมชน โดยผ่านการประชาคมรับรอง ทั้งนี้อำเภอและจังหวัดได้ตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว

๑๓. การประกาศชัยชนะสงครามยาเสพติดของหมู่บ้าน/ตำบล/เทศบาล/อำเภอ เพื่อให้การแก้ปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างยั่งยืนจังหวัดสงขลา ให้หมู่บ้าน/ชุมชนเป็นศูนย์กลางในการแก้ปัญหายาเสพติดของตนเองตามกระบวนการประชาคมและภาครัฐมีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนให้หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง โดยเริ่มตั้งแต่ทำให้หมู่บ้าน/ชุมชนของแต่ละตำบล/เทศบาลประกาศเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง เอาชนะปัญหายาเสพติด เมื่อทุกตำบลและทุกเทศบาลประกาศแล้วอำเภอทั้งอำเภอก็จะประกาศชัยชนะสงครามยาเสพติดครบทั้งระดับหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล/เทศบาล และอำเภอ ขณะนี้จังหวัดสงขลาได้ประกาศเป็นอำเภอเข้มแข็ง เอาชนะปัญหายาเสพติดครบทั้ง ๑๖ อำเภอแล้ว โดยได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด/รองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานพิธีเพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติและประชาชน ที่จะป้องกันมิให้มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนอย่างต่อเนื่องตลอดไป

๑๔. การจัดตั้งศูนย์ประสานพลังแผ่นดิน ในระดับจังหวัด/อำเภอ/ตำบล/เทศบาล โดยดำเนินการดังนี้

จัดตั้งศูนย์ระดับจังหวัด ๑ ศูนย์ ระดับอำเภอ ๑๖ ศูนย์ ระดับเทศบาล ๑๕ ศูนย์ และระดับตำบล ๑๒๔ ศูนย์ ส่วนการมอบหมายภารกิจแก่กลุ่มอาสาสมัครพลังแผ่นดิน ได้ดำเนินการดังนี้

๑) อบรมวิทยากรกระบวนการระดับอำเภอ () ครบทั้ง ๑๖ อำเภอ ๆ ละ ๕ คน รวม ๘๐ คน

๒) อบรมวิทยากรระดับตำบล/เทศบาล (ครู ข.) ไปแล้ว ๔,๒๕๐ คน

๓) จัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดิน เครือข่ายหมู่บ้าน/ชุมชน ๓๑,๓๐๑ คน (ร้อยละ ๔๖) และจัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดิน เครือข่ายสังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม ๒๖,๕๕๑ คน (ร้อยละ ๔๖) เพื่อทำหน้าที่ดังนี้

- การป้องกันยาเสพติดในกลุ่มผู้มีโอกาสไปใช้ยาเสพติด (Potential Demand)
- การติดตาม ดูแลผู้ติด/ผู้เสพ ที่ผ่านการอบรมและกลับคืนสู่วillage/ชุมชน ให้สามารถลด ละเลิกยาเสพติดได้อย่างเด็ดขาด

- การติดตามผู้ผ่านการอบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน
- การปฏิบัติด้านการข่าว การ X-Ray พื้นที่ เพื่อค้นหาผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- การสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง และการรณรงค์จัดตั้งชมรม To Be Number One ในหมู่บ้าน/ชุมชน
- แจ้งข่าว รายงานข่าว แก่หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง
- การปฏิบัติงานอื่น ๆ เช่น กระตุ้น ปลุกจิตสำนึกประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชนให้เห็นถึงภัยยาเสพติด เป็นต้น

๒.๑๐ สรุปผลการดำเนินงานของจังหวัด สงขลา (ศตส. จ.สงขลา)

๑. ผลการดำเนินการประกาศสงครามขั้นแตกหักกับยาเสพติด

จังหวัดสงขลา ได้ประกาศสงครามขั้นแตกหักกับขบวนการการค้ายาเสพติดตามนโยบายของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีที่มีนโยบายปราบปรามยาเสพติดขั้นเด็ดขาดใน ๓ เดือน (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖) โดยจังหวัดได้ดำเนินการอย่างกว้างขวาง ได้ X-Ray ทุกพื้นที่ ตรวจสอบ ค้นหา และกดดัน กวาดล้างผู้ผลิต ผู้ค้า ซึ่งมุ่งที่เครือข่ายผู้ค้ารายสำคัญ และการยึดทรัพย์ ตลอดจนดูแลผู้รายงานตัวรวมทั้งลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องอย่างเด็ดขาด เพื่อให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างยั่งยืนถาวร ได้จัดตั้งกลุ่มพลังมวลชนเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งในทุกพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีผลการดำเนินงานตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ ดังนี้

การดำเนินงาน		จำนวน	
๑) จำนวนผู้ผลิต/ผู้ค้า	ในบัญชี	๗๕๔	ราย
	นอกบัญชี	๘๕๐	ราย
	รวม	๑,๖๔๔	ราย
๒) ดำเนินการจับกุม		๑,๑๗๔	ราย
๓) เสียชีวิต		๔๗	ราย
๔) เข้าอบรมตามโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน		๔๐๑	ราย
๕) ออกหมายจับ		๑๐	ราย
๖) ไปรับราชการทหาร		๑	ราย
๗) ป่วย (อัมพาต)		๓	ราย
๘) อยู่ในบัญชีเฝ้าระวัง		๘	ราย
๙) ยึดเอาทรัพย์สินไว้เพื่อการตรวจสอบ		๑๕	ราย
มูลค่าทรัพย์สินประมาณ ๓,๒๘๖ ล้านบาท			
๑๐) ผู้เสพผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ		๗,๔๕๖	ราย
๑๑) Re -X- Ray ผู้เสพเพิ่มเติม		๔๕	ราย
๑๒) ผู้เสพ Re -X- Ray ผ่านการบำบัด		๒๘	ราย
๑๓) ผู้เสพ Re -X- Ray บังคับบำบัด		๑	ราย
๑๔) ดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยา		๔๔	ราย
เสพติด (ถึง ๑ ก.พ. ๔๖)			
๑๕) หมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการตามกระบวนการ ชุมชนเข้มแข็ง	๑,๐๒๒ +	หมู่บ้าน/	
ครบทุกหมู่บ้าน/ชุมชน	๑๘๒	ชุมชน	
๑๖) การอบรม ครู ก. ๑๖ อำเภอ ๆ ละ ๕ คน	๘๐	ราย	
๑๗) การอบรมครู ข.	๔,๑๖๔	ราย	
๑๘) ผู้ประสานพลังแผ่นดิน อาชญาเสพติด (เครือข่าย	๓๑,๔๘๐	ราย	
หมู่บ้าน/ชุมชน)			
๑๙) ผู้ประสานพลังแผ่นดิน (เครือข่ายสังคม เศรษฐกิจ และ	๑๔,๑๒๘	ราย	
วัฒนธรรม)			
๒๐) “สายลับ ปปง.ต่อต้านยาเสพติดและอิทธิพล ๔๖”	๑๗๗	ราย	
(ศตส. อ.นาทวี จำนวน ๕๖ คน, ศตส. อ.สะเดา จำนวน			
๘๑ คน)			

ผลการดำเนินการประกาศสงครามขั้นแตกหักกับยาเสพติด สรุปได้ดังตารางที่

ตารางที่ ๒.๑ สรุปผลการดำเนินงานปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสงขลา

ผู้ค้า/ผู้ผลิตยาเสพติด ตั้งแต่ ๑ ก.พ. - ๓๑ ต.ค. ๒๕๕๖

ลำดับ	อำเภอ	(๑) ผู้ค้าใหม่บัญชี	(๒) ผู้ค้าออกบัญชี	(๓) รวมผู้ค้าใหม่บัญชี + ออกบัญชี (๑)+(๒)	(๔) จับกุมใหม่บัญชี	(๕) จับกุมออกบัญชี	(๖) เสียชีวิต	(๗) รวมจับกุมทั้งหมด + เสียชีวิต (๔)+(๕)+(๖)	(๘) ทำความดีเพื่อแผ่นดิน	(๙) ออกหมายจับ	(๑๐) ป่วย	(๑๑) ติดทหาร	(๑๒) บุคคลเฝ้าระวัง	(๑๓) คงเหลือใหม่บัญชี	(๑๔) คิดเป็นร้อยละ
๑	เมืองสงขลา	๒๕	๑๓๑	๑๕๖	๑๘	๑๓๐	๕	๑๕๒	๑	๑	๐	๐	๒	๐	๑๐๐
๒	หาดใหญ่	๑๓๘	๒๕๒	๓๘๐	๑๑๒	๒๓๙	๑๙	๓๗๐	๓	๒	๑	๐	๕	๐	๑๐๐
๓	ระโนด	๓๖	๔๐	๗๖	๓๒	๑๖	๒	๕๐	๒๖	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๔	สะเตา	๗๑	๑๒๒	๑๙๓	๖๐	๑๒๒	๗	๑๘๙	๐	๓	๑	๐	๐	๐	๑๐๐
๕	สิงหนคร	๖๕	๗๓	๑๓๘	๕๕	๒๔	๒	๘๑	๕๓	๒	๐	๐	๒	๐	๑๐๐
๖	จะนะ	๑๘	๕๐	๕๘	๑๕	๒๔	๒	๔๑	๑๖	๑	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๗	รัตภูมิ	๒๙๒	๕๖	๓๔๘	๙๕	๑๓	๖	๑๑๔	๒๓๒	๐	๑	๑	๐	๐	๑๐๐
๘	นาทวี	๗๑	๓๙	๑๑๐	๗๐	๑๗	๑	๘๘	๒๒	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๙	สทิงพระ	๑๒	๑๐	๒๒	๙	๖	๑	๑๕	๗	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๑๐	บางกล่ำ	๑๘	๑๑	๒๙	๑๘	๕	๐	๒๒	๗	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๑๑	สะบ้าย้อย	๓๓	๓๑	๖๔	๓๐	๙	๓	๔๒	๒๒	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๑๒	ควนเนียง	๗	๘	๑๕	๖	๑	๐	๗	๗	๑	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๑๓	คลองหอย โข่ง	๐	๕	๕	๐	๕	๐	๕	๐	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๑๔	กระแสสินธุ์	๕	๖	๑๑	๕	๑	๐	๖	๕	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๑๕	นาหม่อม	๓	๐	๓	๓	๐	๐	๓	๐	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
๑๖	เทพา	๐	๑๖	๑๖	๐	๑๖	๐	๑๖	๐	๐	๐	๐	๐	๐	๑๐๐
	รวม	๗๙๔	๘๓๐	๑๖๒๔	๕๒๗	๖๒๗	๔๗	๑๒๐๑	๕๐๑	๑๐	๓	๑	๘	๐	๑๐๐

ที่มา : จังหวัดสงขลา

ตารางที่ ๒.๒ สรุปผลการดำเนินงานปราบปรามยาเสพติด จังหวัดสงขลา

ผู้ค้า/ผู้ผลิตยาเสพติดในบัญชี ตั้งแต่ ๑ ก.พ. - ๓๑ ต.ค. ๒๕๔๖

ลำดับ	อำเภอ	ผู้ค้าใน บัญชี	จับกุม ในบัญชี	เสียชีวิต	ทำความดี เพื่อแผ่นดิน	ออก หมายจับ	ป่วย	ติด ทหาร	บุคคล เฝ้าระวัง
๑	เมืองสงขลา	๒๕	๑๘	๔	๐	๑	๐	๐	๒
๒	หาดใหญ่	๑๓๘	๑๑๒	๑๕	๐	๒	๑	๐	๔
๓	ระโนด	๓๖	๓๒	๑	๒	๐	๐	๐	๐
๔	สะเตา	๓๑	๖๐	๓	๐	๓	๑	๐	๐
๕	สิงหนคร	๖๕	๕๕	๒	๔	๒	๐	๐	๒
๖	จะนะ	๑๘	๑๕	๒	๐	๑	๐	๐	๐
๗	รัตภูมิ	๒๕๒	๕๕	๖	๑๘๕	๐	๑	๑	๐
๘	นาทวี	๓๑	๓๐	๑	๐	๐	๐	๐	๐
๙	สทิงพระ	๑๒	๘	๑	๓	๐	๐	๐	๐
๑๐	บางกล่ำ	๑๘	๑๘	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๑๑	สะบ้าย้อย	๓๓	๓๐	๓	๐	๐	๐	๐	๐
๑๒	ควนเนียง	๓	๖	๐	๐	๑	๐	๐	๐
๑๓	คลองหอยโข่ง	๐	๐	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๑๔	กระแสสินธุ์	๕	๕	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๑๕	นาหม่อม	๓	๓	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๑๖	เทพา	๐	๐	๐	๐	๐	๐	๐	๐
	รวม	๓๕๔	๕๒๓	๔๓	๑๕๘	๑๐	๓	๑	๘

ที่มา : จังหวัดสงขลา

ตารางที่ ๒.๓ สรุปผลการดำเนินงานปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสงขลา
ผู้ค้า/ผู้ผลิตยาเสพติดนอกบัญชี ตั้งแต่ ๑ ก.พ. – ๓๑ ต.ค. ๒๕๔๖

ลำดับ	อำเภอ	ผู้ค้า/ผู้ผลิตนอกบัญชี	จับกุมนอกบัญชี	ทำความดีเพื่อแผ่นดิน
๑	เมืองสงขลา	๑๓๑	๑๓๐	๑
๒	หาดใหญ่	๒๔๒	๒๓๕	๓
๓	ระโนด	๔๐	๑๖	๒๔
๔	สะเดา	๑๒๒	๑๒๒	๐
๕	สิงหนคร	๗๓	๒๔	๔๕
๖	จะนะ	๔๐	๒๔	๑๖
๗	รัตภูมิ	๕๖	๑๓	๔๓
๘	นาทวี	๓๕	๑๗	๒๒
๙	สติงพระ	๑๐	๖	๔
๑๐	บางกล่ำ	๑๑	๔	๗
๑๑	สะบ้าย้อย	๓๑	๕	๒๒
๑๒	ควนเนียง	๘	๑	๗
๑๓	คลองหอยโข่ง	๕	๕	๐
๑๔	กระแสสินธุ์	๖	๑	๕
๑๕	นาหม่อม	๐	๐	๐
๑๖	เทพา	๑๖	๑๖	๐
	รวม	๘๓๐	๖๒๗	๒๐๓

ที่มา : จังหวัดสงขลา

ตารางที่ ๒.๔ ข้อมูลผู้เข้าร่วมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน

ลำดับ	อำเภอ	ทำความดี เพื่อ แผ่นดิน	ถูกจับกุม	รายงานตัว (เผื่อระวัง)	หลบหนี	ตาย	อนุมัติตัด ออกจากบัญชี
๑	เมืองสงขลา	๑	๐	๑	๐	๐	๐
๒	หาดใหญ่	๓	๐	๓	๐	๐	๐
๓	ระโนด	๒๖	๐	๒๔	๑	๑	๐
๔	สิงหนคร	๕๓	๑๖	๑๗	๐	๐	๐
๕	จะนะ	๑๖	๔	๑๒	๐	๐	๐
๖	รัตภูมิ	๒๓๒	๑๓	๑๕๕	๐	๐	๐
๗	นาทวี	๒๒	๒๒	๐	๐	๐	๐
๘	สทิงพระ	๗	๔	๓	๐	๐	๐
๙	บางกล่ำ	๗	๗	๐	๐	๐	๐
๑๐	สะบ้าย้อย	๒๒	๒๒	๐	๐	๐	๐
๑๑	ควนเนียง	๗	๕	๐	๑	๐	๑
๑๒	กระแสสินธุ์	๕	๕	๐	๐	๐	๐
	รวม	๔๐๑	๑๓๘	๒๕๕	๒	๑	๑

ที่มา : จังหวัดสงขลา

๒. ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา

หน่วยงานสังกัดกระทรวงศึกษาธิการในจังหวัดสงขลา ได้ดำเนินการกรองพฤติกรรมนักเรียน / นักศึกษา โดยมีบัญชีเป้าหมายนักเรียน นักศึกษาที่ใช้ยาเสพติดในสถานศึกษา ณ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๖ จำนวน ๕๒๔ ราย แจ้งเพิ่มเติม ณ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๖ จำนวน ๗๓ ราย รวมเป็น ๕๙๗ ราย จัดทำโครงการอบรมพัฒนาฟื้นฟูบุคลิกภาพ จำนวน ๔ รุ่น ดำเนินการแล้วเสร็จมีผู้ผ่านการอบรมจำนวน ๓๐๒ ราย ขณะนี้รวมนักเรียน นักศึกษา ที่จบการศึกษา/พ้นสภาพ / ผ่านการบำบัดฯ และเข้าร่วมโครงการอบรมพัฒนาฯ จำนวน ๕๓๘ ราย คิดเป็น ๙๐.๑๒% คงเหลือที่ยังไม่ผ่านการบำบัดฯ และเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕๙ ราย คิดเป็น ๙.๘๘%

๓. ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานในจังหวัดสงขลา ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสงขลา สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค ๑๒ สงขลา และสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสงขลา ได้ดำเนินโครงการ/กิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในจังหวัดสงขลา ประจำปี ๒๕๔๖ จำนวน ๓ โครงการ/กิจกรรม ประกอบด้วยโครงการ โรงงานสีขาว โครงการฝึกออาชีพให้ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพจากยาเสพติดปี ๒๕๔๖ โครงการฝึกอบรมผู้ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาจากเรือนจำในจังหวัดสงขลา กิจกรรมให้ความรู้เรื่องยาเสพติดแก่นายจ้างลูกจ้าง กิจกรรมให้ความรู้เรื่องยาเสพติดแก่ลูกจ้างที่มารับบริการทางการแพทย์ กิจกรรมเดินรณรงค์รวมใจ แรงงานไทยไร้ยาเสพติด และโครงการอาสาสมัครแรงงานไทยต้านภัยยาเสพติด รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๓๒๕,๓๕๐ บาท เป็นเงินงบประมาณ จำนวน ๔๒๔,๓๕๐ บาท และเป็นเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๐๑,๐๐๐ บาท

๔. ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในหอพัก

สำนักงานพัฒนาสังคมและสวัสดิการจังหวัดสงขลา ได้จัดประชุมเจ้าของหอพัก/ผู้จัดการหอพัก จำนวน ๒ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมประมาณ ๑๕๐ คน โดยได้ชี้แจงและขอความร่วมมือในเรื่องของนโยบายการดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในจังหวัดสงขลา ภารกิจในการดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ตลอดจนมาตรการในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในหอพักนักเรียนนักศึกษาในจังหวัดสงขลา และได้ออกตรวจหอพัก จำนวน ๔๖ ครั้ง ในพื้นที่อำเภอสิงหนคร (ม่วงงาม) หาดใหญ่ และเมืองสงขลา รวมหอพักจำนวน ๕๓ แห่ง

๕. การติดตามประเมินผลของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

จังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา)

จังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา) ได้กำหนดให้มีการติดตามประเมินผล ด้วยวิธีการรายงานและประชุมชี้แจงจากหน่วยงานที่รับผิดชอบและศตส.ทุกแห่ง เดือนละ ๒ ครั้ง คณะกรรมการ ศตส.จ. ได้ออกตรวจพื้นที่ ๒ เดือน/ครั้ง ทั้งนี้กำหนดประเด็นใน

การติดตามประเมินผลได้แก่ ผลสำเร็จในการแก้ไขปัญหา/ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมทั้งการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่ครอบคลุมทั้งปัจจัยนำเข้า กระบวนการ ผลลัพธ์ และผลสะท้อน เช่น เครื่องชี้วัดที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วม และการกำหนดบทบาท ภารกิจที่ชัดเจนของ ทุกฝ่าย ผลการดำเนินการต่อผู้ผลิต/ผู้ค้า ผลของการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพและผู้ติดยา เสพติด หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะปัญหายาเสพติด โดยผ่านประชาคม รับรองตามขั้นตอนที่ ๖ ผลความพึงพอใจของประชาชน เป็นต้น

ผลจากการติดตามประเมินผล ในระดับศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศตส.อ.) และการออกกลุ่มตรวจในพื้นที่ ได้รับทราบปัญหา ความคิดเห็นของประชาชน สรุปได้ดังนี้

๑. ปัจจัยและตัวชี้วัดความสำเร็จที่ทำให้การดำเนินงานป้องกัน และแก้ไข ปัญหายาเสพติด ประสบความสำเร็จ คือ ความเอาใจจริงเอาใจกับผู้ค้า โดยเฉพาะระบบราชการต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๒. ความพึงพอใจกับการดำเนินงานของภาครัฐ ประชาชนร้อยละ ๕๕ มีความพึงพอใจกับนโยบายปราบปรามยาเสพติดของรัฐ ค่อนข้างมากส่วนที่เหลือเห็นว่า ชุมชนหลายแห่งยังมีผู้เสพและผู้ค้าหลงเหลืออยู่

๓. การมีส่วนร่วมของประชาชน ประชาชนมีความตระหนักและเข้ามามีส่วนร่วม ประมาณร้อยละ ๘๐ โดยได้รับการชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการเรียกประชุมชี้แจง และให้รับข้อมูลข่าวสาร ความรู้ความเข้าใจในเรื่องยาเสพติด อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง อีกทั้งได้นำข้อมูลข่าวสารเหล่านั้น ไปถ่ายทอดต่อ ตลอดจนมีแกนนำหมู่บ้าน/ชุมชน อย่างน้อย ๒๕ คน เพื่อเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน มีโครงการป้องกันปัญหายาเสพติดในชุมชน เช่น ลานกีฬาต้านยาเสพติด การเดิน แอโรบิก เป็นต้น

๔. ระบบการรายงาน ควรกำหนดให้มีมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งการประสานความเข้าใจระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การดำเนินงานมีความสอดคล้อง และมีเอกภาพ

๕. สถาบันศาสนามีผลโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต โดยประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการดำเนินงาน ควรส่งเสริมสถาบันศาสนาให้เข้ามามีส่วนร่วม ในการแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต โดยการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานในด้านนี้ด้วย

๖. การดำเนินงานในช่วง กุมภาพันธ์-สิงหาคม ๒๕๔๖ ทางศตส.จ. สงขลา มีการติดตามประเมินผลในการปฏิบัติงานทุกเดือน ทั้งจากการประชุมร่วมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและออกติดตาม ได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ประชาชนทุก ๆ ฝ่าย และได้เสนอให้ดำเนินงานติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

๖. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการและคณะกรรมการติดตามผล สรุปได้ ดังนี้

๑. จากรายงานการประชุมประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ ของคณะกรรมการจังหวัดสงขลา มีผลการทำสงครามต่อผู้เพื่อเอาชชะยาเสพติดตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ สรุปได้ดังนี้

(๑) ดำเนินการกับผู้ค้า จำนวน ๑,๖๒๔ ราย จับกุมทั้งในบัญชี และนอกบัญชี ๑,๑๕๔ ราย ตาย ๔๗ ราย ทำความดีเพื่อแผ่นดิน ๔๐๐ ราย ออกหมายจับ ๑๑ ราย และเฝ้าระวัง ๘ ราย

(๒) ยึด/อายัดทรัพย์สินไว้เพื่อการตรวจสอบ ๑๕ ราย มูลค่าทรัพย์สิน โดยประมาณ ๓,๒๘๖ ล้านบาท

(๓) ผู้เสพผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ จำนวน ๗,๔๕๖ ราย สามารถ Re-X-Ray ผู้เสพเพิ่มเติมในอำเภอหาดใหญ่ ๒ ราย อำเภอ รัตภูมิ ๒ ราย และอำเภอจะนะ ๒ ราย รวมรายงานตัวทั้งหมด ๗,๔๖๒ ราย (ทั้ง ๓ อำเภอผู้เสพอยู่ระหว่างการบำบัด)

(๔) หมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการตามกระบวนการชุมชนเข้มแข็งครบ ทุกหมู่บ้าน

(๕) อบรมวิทยากรกระบวนการ (ครู ก.) ๑๖ อำเภอ ๆ ละ ๕ คน รวม ๘๐ คน

(๖) การอบรมเจ้าหน้าที่ศูนย์พลังแผ่นดิน (ครู ข.) ผ่านการอบรม และจัดตั้ง จำนวน ๔,๑๖๔ คน

(๗) มีผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (เครือข่ายหมู่บ้าน/ชุมชน) จำนวน ๓๑,๒๑๔ คน

(๘) มีผู้ประสานพลังแผ่นดิน (เครือข่ายสังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม) จำนวน ๑๑,๕๘๓ คน

(๙) โรงงานสีขาว มีโรงงานเข้าร่วมโครงการ ๑๒๑ แห่ง แยกเป็นขนาดลูกจ้าง ๕๐ คนขึ้นไป ๑๐๒ แห่ง จำนวนลูกจ้าง ๕๒,๘๖๓ คน ผ่านเกณฑ์แล้ว ๗๐ แห่ง จำนวน ๖,๑๕๘ ราย และขนาดลูกจ้าง ๑ - ๔๙ คน จำนวน ๑๙ แห่ง จำนวนลูกจ้าง ๖๒๒ คน ผ่านเกณฑ์แล้ว ๖ แห่ง จำนวน ๑๗๙ ราย

๒. คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดสงขลา ได้ออกตรวจติดตามผลการดำเนินงานในการทำสงครามต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของอำเภอ ในระหว่างวันที่ ๑๘-๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๖ จำนวน ๓ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอเป่าหมายเอาชนะปัญหายาเสพติดภายใน ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ คือ อำเภอหาดใหญ่ อำเภอเมืองสงขลา และอำเภอสะเดา เพื่อประกาศเป็นอำเภอเข้มแข็งเอาชนะปัญหายาเสพติด โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้

(๑) ไม่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

(๒) ไม่ปรากฏว่ามีผู้ค้า/ผู้ผลิต

(๓) หมู่บ้าน/ชุมชน สามารถผ่านขั้นตอนครบทั้ง ๖ ขั้นตอน และประกาศเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะปัญหายาเสพติดได้ครบทุกหมู่บ้าน

(๔) ผู้เสพได้รับการบำบัด ฟันฟู ครอบถ่วงตามเป้าหมาย

(๕) ดำเนินการฝึกอบรมผู้ค้า/ผู้ผลิต ตามโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดินครบถ่วงตามเป้าหมาย

คณะกรรมการ ฯ ได้ออกตรวจติดตามผลการดำเนินงานอำเภอดังกล่าวข้างต้น สรุปผลการตรวจติดตามได้ดังนี้

อำเภอเมืองสงขลา

๑. ในเขตเทศบาลนครสงขลา คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจชุมชน จำนวน ๑๐ ชุมชน คือ ชุมชนหัวป้อม ชุมชนดินเมรุ ชุมชนภราดร ชุมชนบ้านบน ชุมชนชัยมงคล ชุมชนร่วมใจพัฒนา ชุมชนสนามบิน ชุมชนไทรงาม ชุมชนศาลาเหลียง และชุมชนสมหวัง

ผลการตรวจปรากฏว่า มีชุมชนที่ต้องปรับปรุงแก้ไข ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดจำนวน ๓ ชุมชน ดังนี้

(๑) ชุมชนไทรงาม มีผู้ค้ามาจำหน่ายยาบ้าในบริเวณวัดไทรงาม

(๒) ชุมชนร่วมใจพัฒนา มีผู้ติดสารระเหยอีกประมาณ ๒๐ กว่าคน และทางชุมชนต้องการให้คนกลุ่มนี้เข้ารับการบำบัดพร้อมทั้งสร้างเกราะป้องกันเพราะจะเป็นกลุ่มวัยรุ่นอายุ ๑๓-๒๐ ปี รวมทั้งกวาดชั้นร้านจำหน่ายกาวให้แก่เด็ก

(๓) ชุมชนศาลาเหลียง การดำเนินงานเรื่องชุมชนเข้มแข็งเอาชนะปัญหายาเสพติด ประชาชนชุมชนได้รับมอบนโยบายแต่ไม่กลับมาถ่ายทอด กรรมการหมู่บ้านยังไม่ได้มีการประชุมปรึกษา

๒. นอกเขตเทศบาล คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจหมู่บ้านในแต่ละตำบล ดังนี้ บ้านแหลมเคียน ตำบลเกาะเต๊ว บ้านสวนทุเรียน บ้านท่าไทร ตำบลเกาะยอ บ้านท่าสะอ้าน บ้านการเคหะ ตำบลเขารูปช้าง บ้านยางงาม ตำบลทุ่งหวัง และบ้านนาป่อง ตำบลพะวง

ผลการตรวจในภาพรวมของอำเภอเมืองสงขลาปรากฏว่า การดำเนินงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการผ่านขั้นตอนที่ ๖ และผู้ค้ายาเสพติดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒ ราย ประชาคมหมู่บ้านได้รับรองว่าไม่อยู่ในพื้นที่และไม่มีพฤติกรรมค้าและจะขออนุมัติผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัดสงขลา (ผอ.ศตส.จ.สงขลา) ไว้ในบัญชีผู้เฝ้าระวังต่อไป แต่ยังมีชุมชนในเขตเทศบาลนครสงขลาที่ต้องปรับปรุงแก้ไข คือ ชุมชนไทรงาม ชุมชนร่วมใจพัฒนา และชุมชนศาลาเหลียง ซึ่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด จังหวัดสงขลา (ศตส.จ.สงขลา) ได้แจ้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด อำเภอ (ศตส.อ.) ดำเนินการแล้ว

อำเภอหาดใหญ่

๑. ในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่ คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจชุมชน จำนวน ๗ ชุมชน คือ ชุมชนคลองเตย ชุมชนกลางนา ชุมชนบ้านขำ ชุมชนรัตนวิบูลย์ ชุมชนท่าเคียน ชุมชนโชคสมาน ชุมชนรัตนอุทิศ และชุมชนในเขตเทศบาลเมืองบ้านพรุ จำนวน ๓ ชุมชน

การดำเนินงานหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งผ่านขั้นตอนที่ ๖ ได้จัดอาสาสมัคร ป.ป.ส. ร่วมกับตำรวจชุมชนได้เฝ้าระวัง โดยการจัดตรวจตระเวนบริเวณชุมชนต่าง ๆ ทั้ง ๓๐ ชุมชน และมอบธงเพื่อรองรับเป็นชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดของชุมชน ในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่ จำนวน ๓๐ ชุมชน เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๖

๒. นอกเขตเทศบาล คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจหมู่บ้านต่าง ๆ ดังนี้ ต.คลองแห หมู่ที่ ๕ ต.อู่ตะเภา หมู่ที่ ๒ ต.ควนลัง หมู่ที่ ๔ ต.คอหงส์ หมู่ที่ ๗ ต.ฉลุง หมู่ที่ ๖ และ ต.ทุ่งตำเสา หมู่ที่ ๒

ผลการตรวจในภาพรวมของอำเภอหาดใหญ่ปรากฏว่า การดำเนินงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการผ่านขั้นตอนที่ ๖ สำหรับ ผู้ค้ายาเสพติดที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน ๖ ราย ประชาคมหมู่บ้านได้รับรองว่าไม่ อยู่ในพื้นที่และไม่มีพฤติกรรมค้าและจะขออนุมัติผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา (ผอ.ศตส.จ.สงขลา) ไว้ในบัญชีผู้เฝ้าระวังต่อไปแต่ยังมี ชุมชนในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่ที่ต้องปรับปรุงแก้ไข คือ ชุมชนโชคสมาน และ ชุมชนรัตนอุทิศ เนื่องจากยังมีผู้ค้าจำหน่ายยาเสพติด และศูนย์อำนาจการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา (ศตส. จ.สงขลา) ได้แจ้งศูนย์อำนาจการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศตส. อ.) ดำเนินการแล้ว

อำเภอสะเดา

คณะกรรมการได้ตรวจเยี่ยมชุมชนและประชาคมต่าง ๆ ดังนี้

๑. ชุมชน ได้แก่ ชุมชนวัดแม่ชีเทศบาลตำบลพังงา ชุมชนหัวเลี้ยว เทศบาลตำบลพังงา ชุมชนแป๊ะกงทุ่งยาว เทศบาลตำบลพังงา ชุมชนปริกใต้ เทศบาล ตำบลปริกชุมชนบ้านไพล เทศบาลตำบลสะเดา ชุมชนพยอม หมู่ ๕ เทศบาลตำบลป่า ดงเบซาร์ ชุมชนหมู่บ้านสาริต หมู่ที่ ๑ เทศบาลตำบลป่าดงเบซาร์

๒. ประชาคม ได้แก่ ประชาคมหมู่ที่ ๕ ตำบลเขามิเกียรติ ประชาคม หมู่ที่ ๗ ตำบลพังลา ประชาคม หมู่ที่ ๑ ตำบลท่าโพธิ์ ประชาคม หมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งหมอ ประชาคม หมู่ที่ ๑ ตำบลปรึก ประชาคม หมู่ที่ ๗ ตำบลสำนักแก้ว และประชาคม หมู่ที่ ๖ ตำบลสำนักขาม

ผลการตรวจในภาพรวมของอำเภอสะเตาะปรากฏว่า การดำเนินงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หมู่บ้าน/ชุมชนดำเนินการผ่านขั้นตอนที่ ๖ สำหรับผู้ค้ายาเสพติดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการขออนุมัติศาลเพื่อออกหมายจับ ภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๖ แต่ในเขตเทศบาลตำบลป่าดงเบขารยังมิชุมชนที่ยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด คือ

๑. ชุมชนหลังมัสยิด ราษฎรแจ้งว่า มีผู้ค้า/ผู้เสพ อยู่ประมาณ ๒๐ % ซึ่งมีทั้งคนใหม่และคนเก่าที่กลับมายุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีก

๒. ชุมชนรักษาสุข ราษฎรแจ้งว่า มีผู้ค้า/ผู้เสพ อยู่ประมาณ ๓๐ % ซึ่งมีทั้งคนใหม่และคนเก่าที่กลับมายุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีก ทั้งนี้ ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสงขลา (ศตส. จ.สงขลา) ได้แจ้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศตส.อ.) ดำเนินการแล้ว